

L'evoluzione del contesto italiano dei piccoli Comuni

Giorgio Alleva

Sapienza Università di Roma

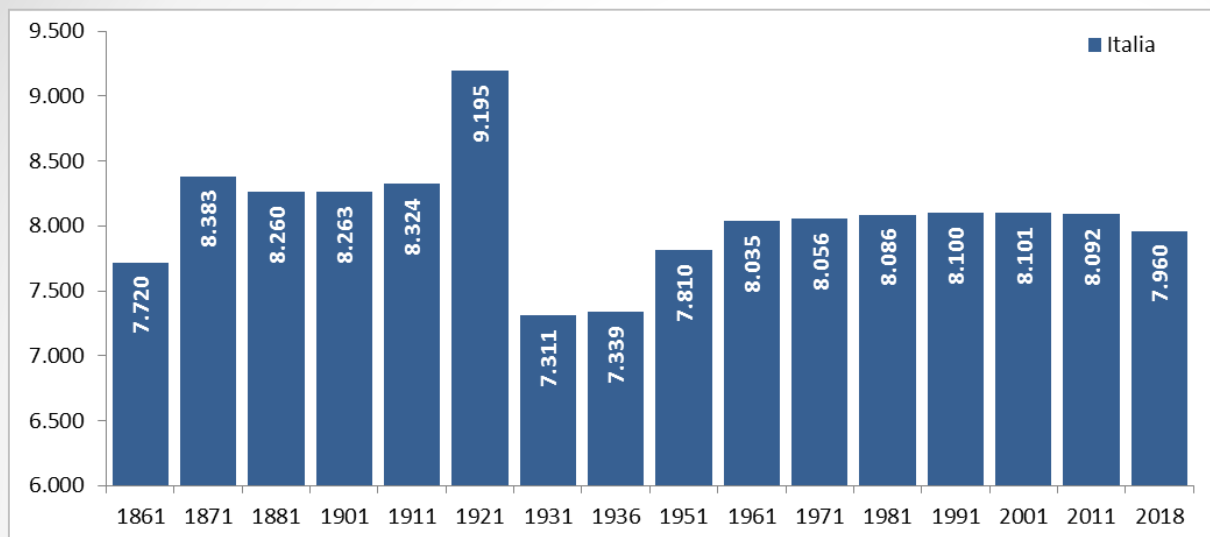
“PIANURA SOSTENIBILE” Dieci anni di proposte e riflessioni

23 febbraio 2019

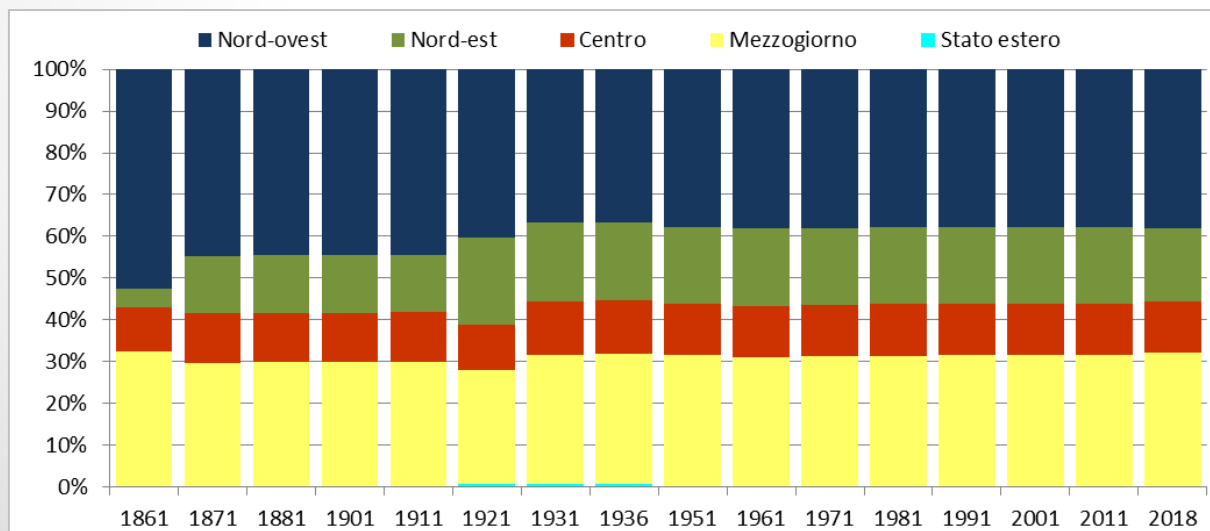
Castello di Padernello ,Borgo San Giacomo, Brescia



L'evoluzione della geografia amministrativa - 1861-2018



- I COMUNI sono l'unica unità territoriale sempre presente: l'ossatura di base del Paese.
- La **geografia amministrativa** è in **continua evoluzione** a seguito di soppressioni, accorpamenti e nuove istituzioni di comuni.



Sistat - Sistema informativo storico delle unità amministrative territoriali
<http://sistat.istat.it>

Piccoli comuni: luoghi comuni e miti

L'**osso della penisola**: comuni di montagna, poco accessibili, in declino demografico, fortemente invecchiati.

Comuni marginali: non compresi nelle aree di produzione, contribuiscono marginalmente alla ricchezza nazionale, poco attrattivi.

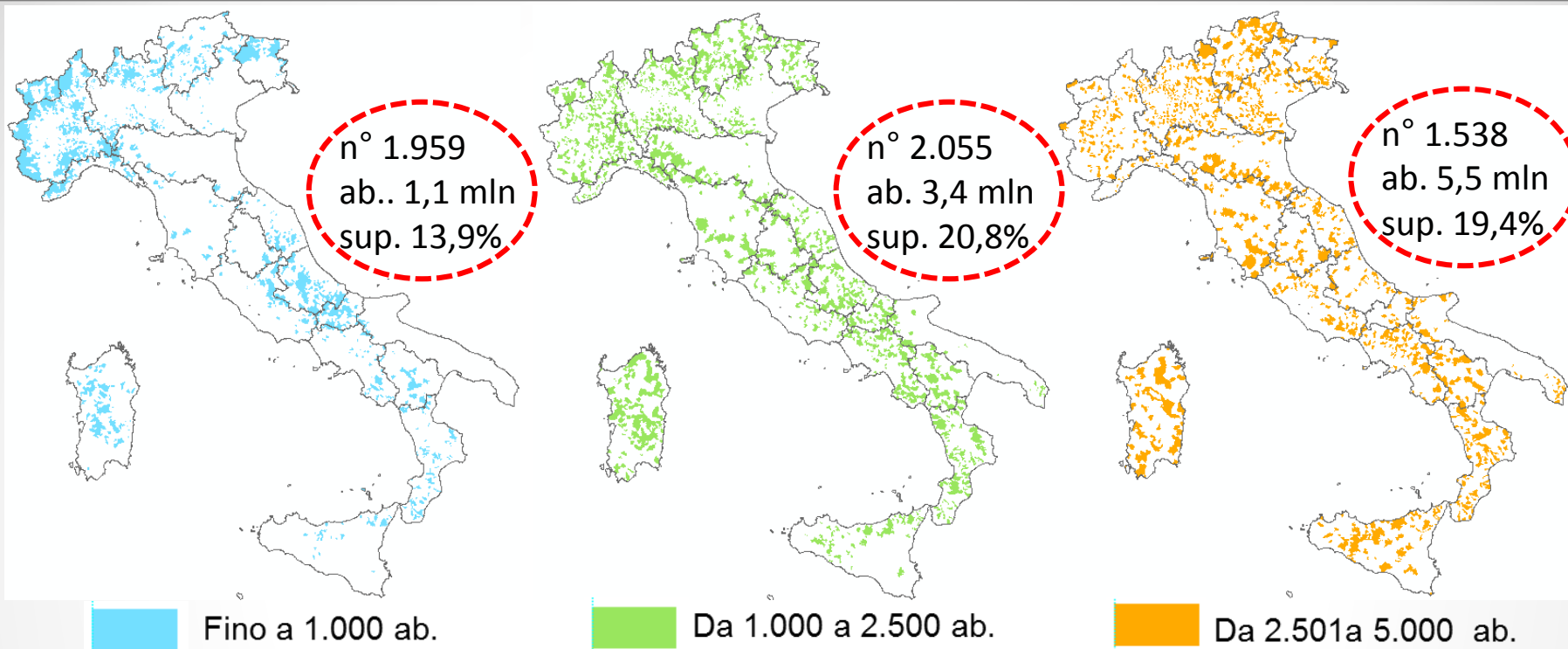
Piccolo è bello vs grandi aree metropolitane, i luoghi del degrado, delle disuguaglianze e delle paure.

Piccolo comune è incancellabile elemento di tradizione e identità, **punto di forza della coesione sociale**.

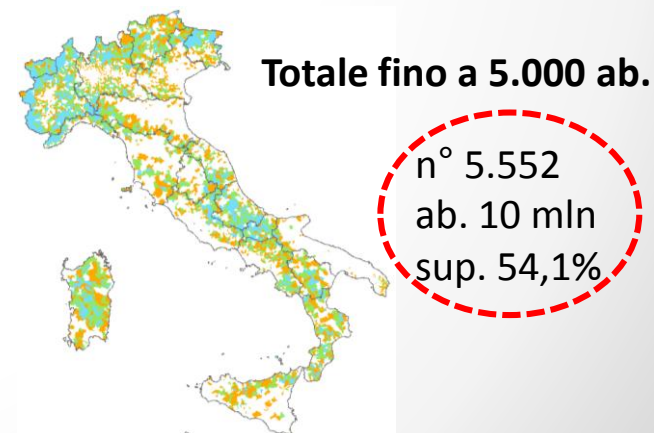
La presentazione intende mostrare l'**eterogeneità** dell'universo dei piccoli, le **fragilità** e i **dinamismi**, che necessitano di analisi in profondità e politiche mirate.

I **vantaggi delle reti**, formali e «di fatto».

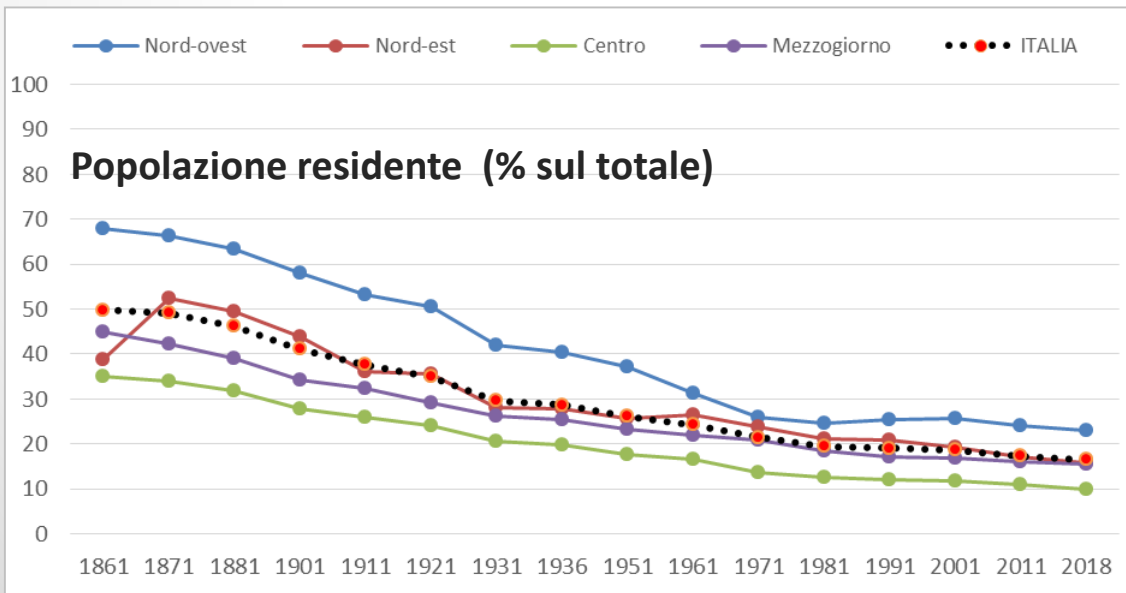
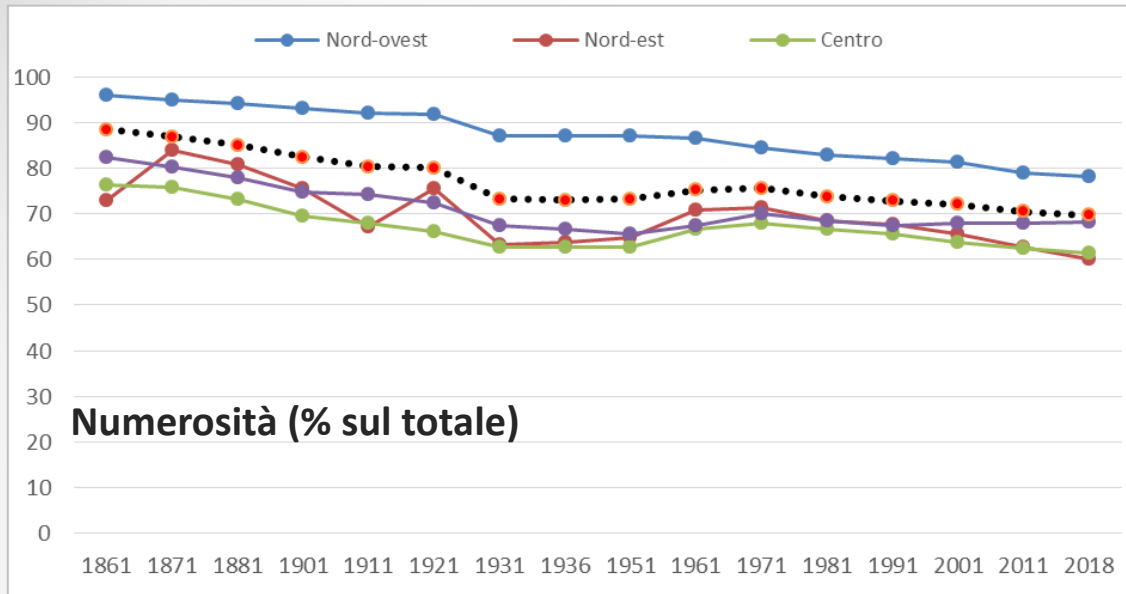
La geografia dei Piccoli comuni - anno 2018



| PICCOLI COMUNI | Numero | Popolazione | | Superficie | |
|-------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
| | | Ab. | % | km ² | % |
| Montagna | 2.258 | 3.321.745 | 33,3 | 86.649,6 | 53,0 |
| Collina | 2.285 | 4.355.389 | 43,7 | 59.231,6 | 36,2 |
| Pianura | 1.009 | 2.284.821 | 22,9 | 17.571,9 | 10,8 |
| Totale | 5.552 | 9.961.955 | 100,0 | 163.453,1 | 100,0 |



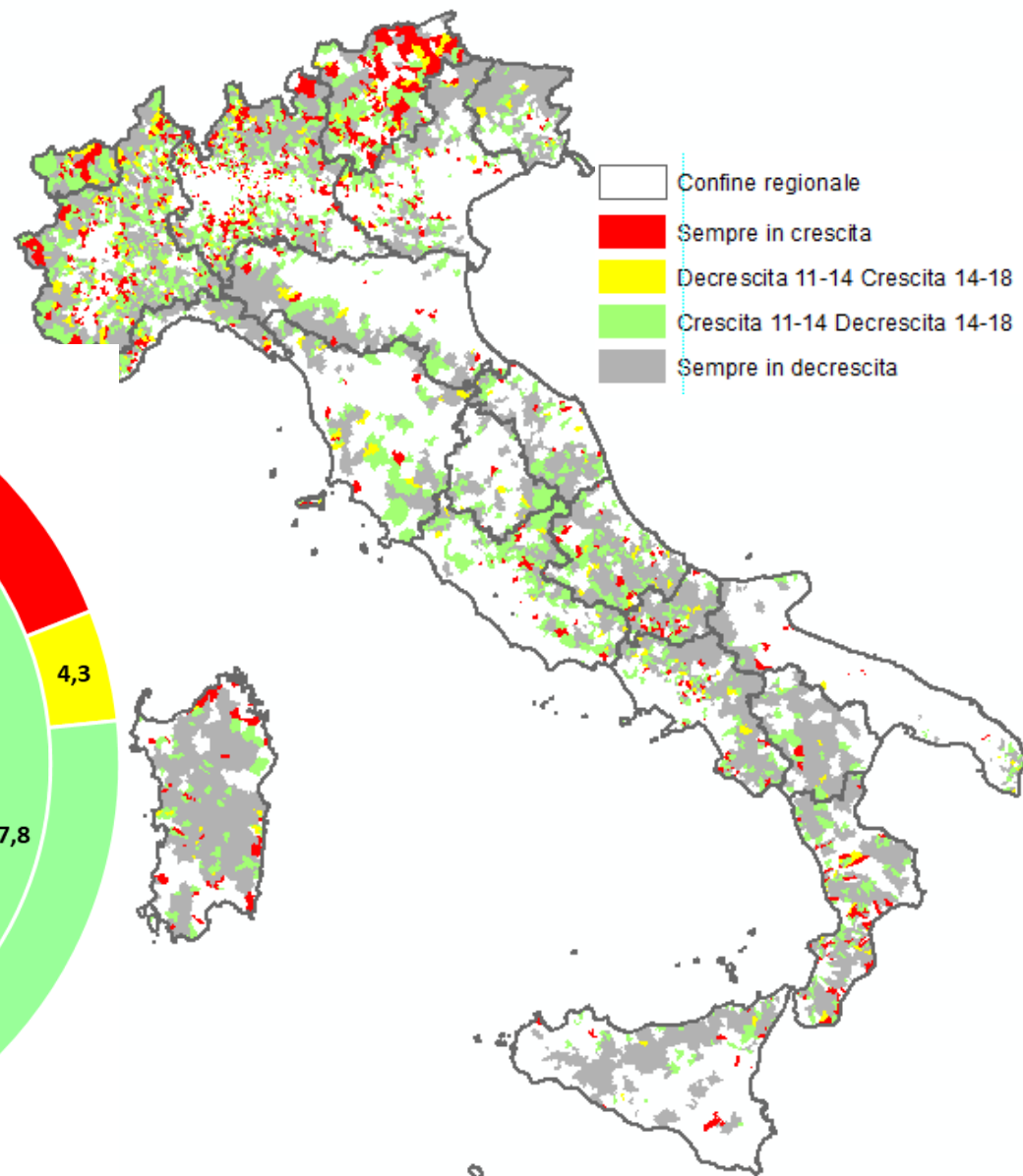
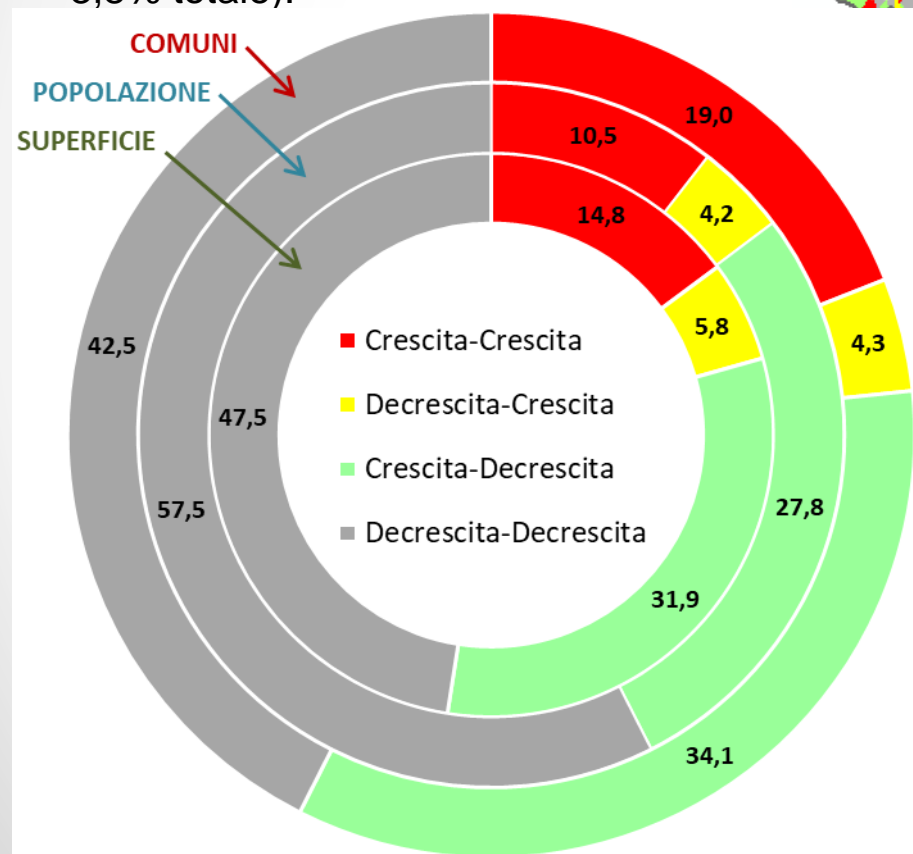
L'evoluzione del peso relativo dei piccoli Comuni



- Diminuisce progressivamente il peso relativo dei comuni con fino a 5.000 abitanti.
- In termini di numerosità si passa da poco meno del 90% delle unità comunali nel 1861 al 70% circa del 2018, con flessione più accentuata nel N.O. dove i piccoli comuni hanno storicamente avuto la massima diffusione.
- In termini di peso demografico la flessione è ancora più accentuata: nel 1861 circa la metà della popolazione nazionale (21,7 mln) risiedeva nei piccoli comuni; 150 anni dopo la quota scende a circa il 16% (di una popolazione quasi triplicata: 60,4 mln).

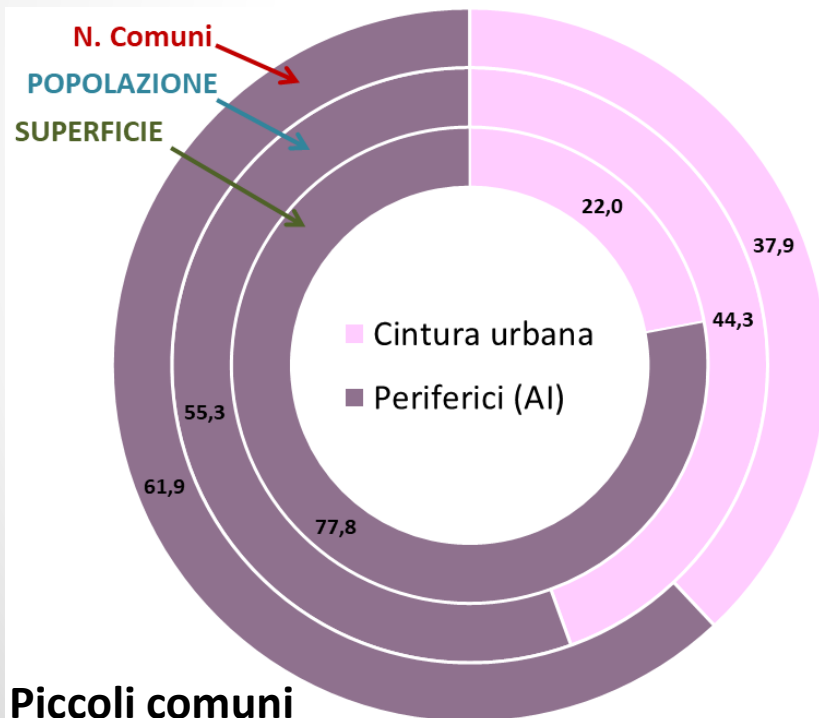
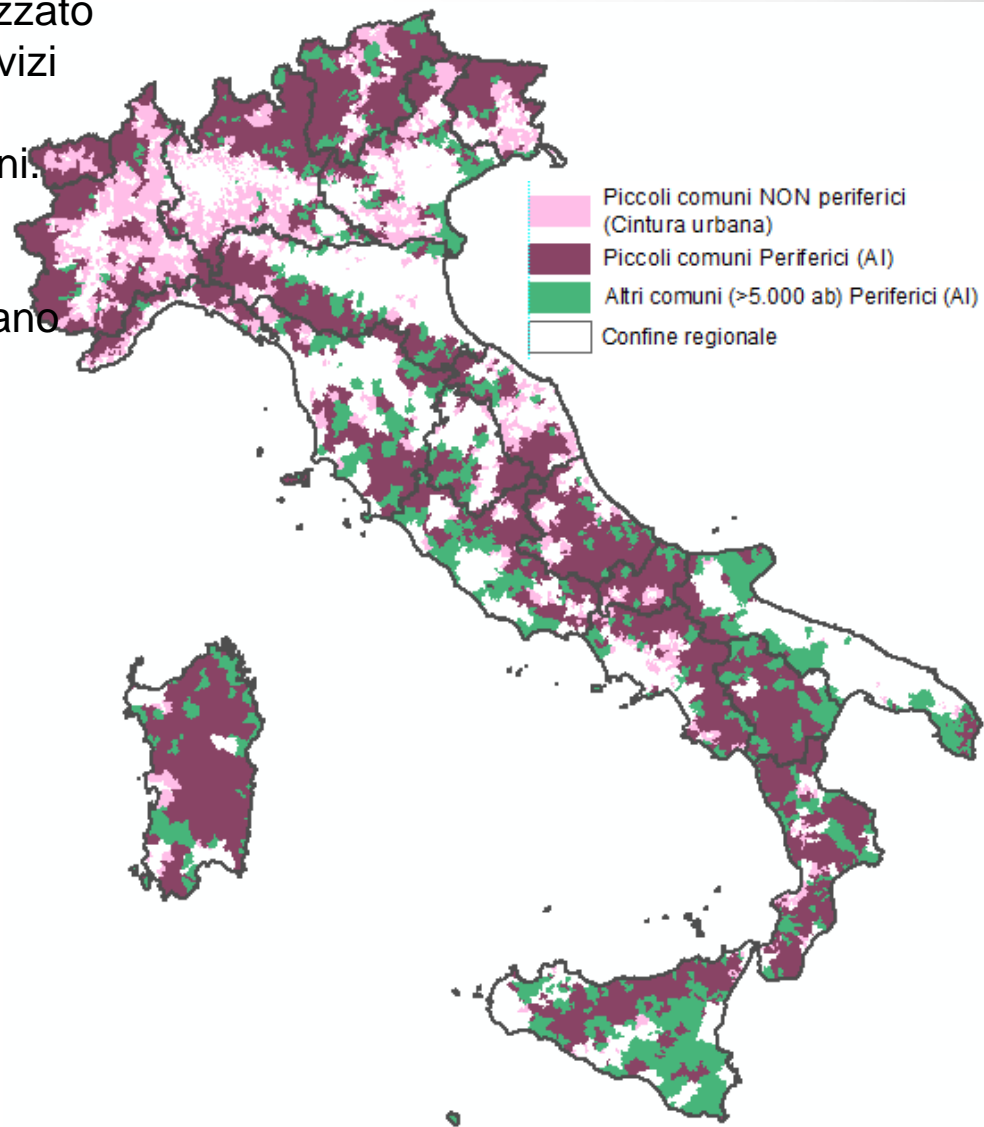
Piccoli comuni: tutti in declino demografico?

- Molti in declin, ma...
- Più di 1/5 dei piccoli comuni incrementa la propria popolazione, almeno nell'ultimo triennio (+4%).
- 2,3 mln di persone risiedono in tali aree (23,3% della popolazione dei piccoli e 3,8% totale).



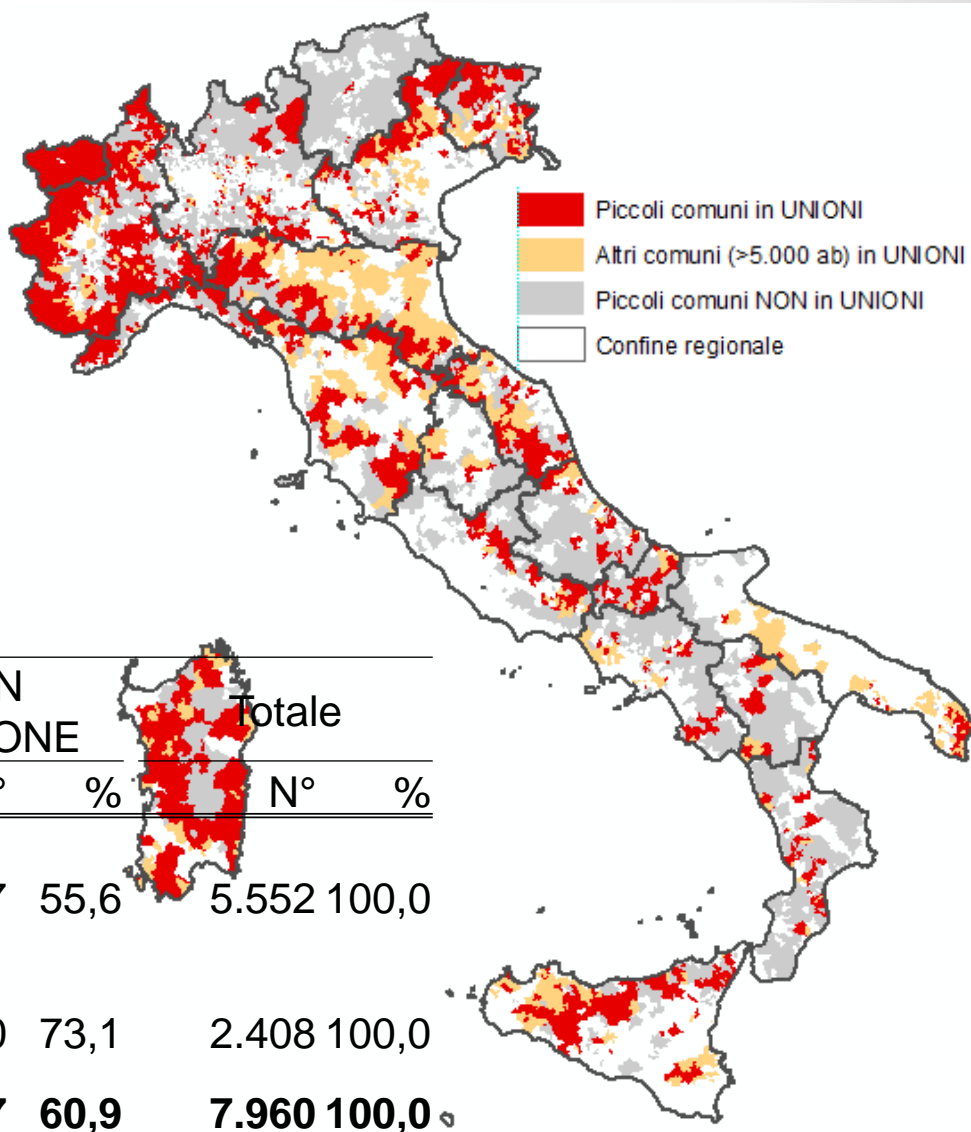
Piccoli comuni: tutti con bassa accessibilità ai servizi?

- Circa il 62% dei Piccoli comuni (3.436) è classificato come Area Interna e caratterizzato da perifericità e bassa accessibilità ai servizi
- 5,4 mln di persone risiedono in tali aree, il 55% della popolazione dei Piccoli comuni.
- Il 38% dei Piccoli comuni è invece parte delle Corone urbane, ben connesso in particolare nel tessuto metropolitano padano



Piccoli in rete: le Unioni di comuni

- I Piccoli comuni mostrano una propensione superiore agli altri verso la scelta di consociarsi in Unioni per la gestione e l'erogazione dei servizi.
- I Piccoli comuni rappresentano l'80% dei 3.113 comuni associati in Unioni.



| COMUNI | in UNIONE | | NON in UNIONE | | Totale | |
|------------------------------|--------------|-------------|---------------|-------------|--------------|--------------|
| | N° | % | N° | % | N° | % |
| Piccoli comuni (<=5.000 ab.) | 2.465 | 44,4 | 3.087 | 55,6 | 5.552 | 100,0 |
| Altri comuni (> 5.000 ab.) | 648 | 26,9 | 1.760 | 73,1 | 2.408 | 100,0 |
| Totale | 3.113 | 39,1 | 4.847 | 60,9 | 7.960 | 100,0 |

Indicatori di risultato

- Il **valore aggiunto** nei **Piccoli comuni** è in media di **8.278 € per ab.** e di **41.483 € per addetto** (produttività apparente); il **reddito per contribuente** è di circa **17mila €**.
- Nei Piccoli comuni con una **dinamica positiva della popolazione** (2011-2018) il **VA per ab. è più elevato di circa 2.900 € (+35,0%)**, quello **per addetto di quasi 3.900 (+9,4%)**. In questi comuni il **reddito per contribuente sfiora i 19mila € (+11,8%)**.

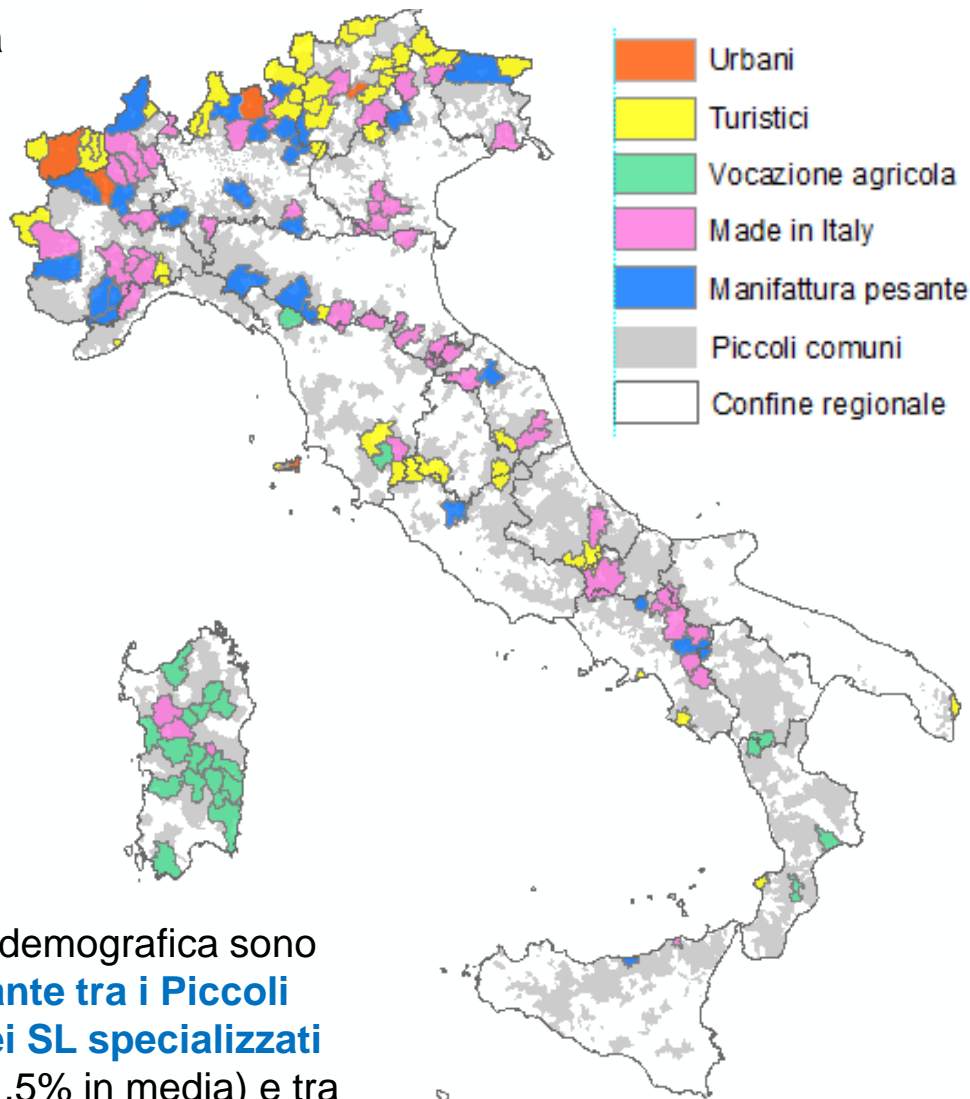
Le reti aiutano i Piccoli?

- L'appartenenza a una **Unione di comuni** è associata a una **migliore performance** in termini di **VA per addetto e per abitante** tra i **Piccoli comuni del Centro** (+12,1 e +10,6 rispetto ai valori nei comuni non associati).
- Le Unioni che coinvolgono Piccoli comuni non sembrano incidere al Nord in termini di livelli e dinamica del **reddito per contribuente**, mentre **nelle Unioni al Centro e nel Mezzogiorno** i valori del **reddito per ab. 2016 sono superiori a quelli dei Piccoli comuni non associati** rispettivamente del 2,0% e dell'1,3%.

Piccoli in rete: il contributo ai Sistemi locali specializzati

- In **148 i Sistemi locali specializzati** (circa 1/4) i Piccoli comuni hanno un peso rilevante (rappresentando almeno la metà della popolazione).
- Sono **reti territoriali** animate da **2.041 Piccoli comuni** (37%) tra i quali si sviluppano relazioni intorno a una medesima **specializzazione produttiva** e che in media includono un solo comune di dimensioni superiori (in totale 144) e in 63 SL non li includono affatto.
- Questo si verifica in particolare in più del 60% dei **sistemi turistici** (in specie dell'arco alpino) e a **vocazione agricola** (soprattutto sardi); in 1/3 dei SL del **made in Italy** e in più di 1/4 di quelli della **manifattura pesante**.
- Rispetto ai comuni di maggiore ampiezza demografica sono **migliori le performance del VA per abitante tra i Piccoli comuni che hanno un peso rilevante nei SL specializzati** urbani, turistici, a vocazione agricola (+21,5% in media) e tra quelli della manifattura pesante (+8,3%).

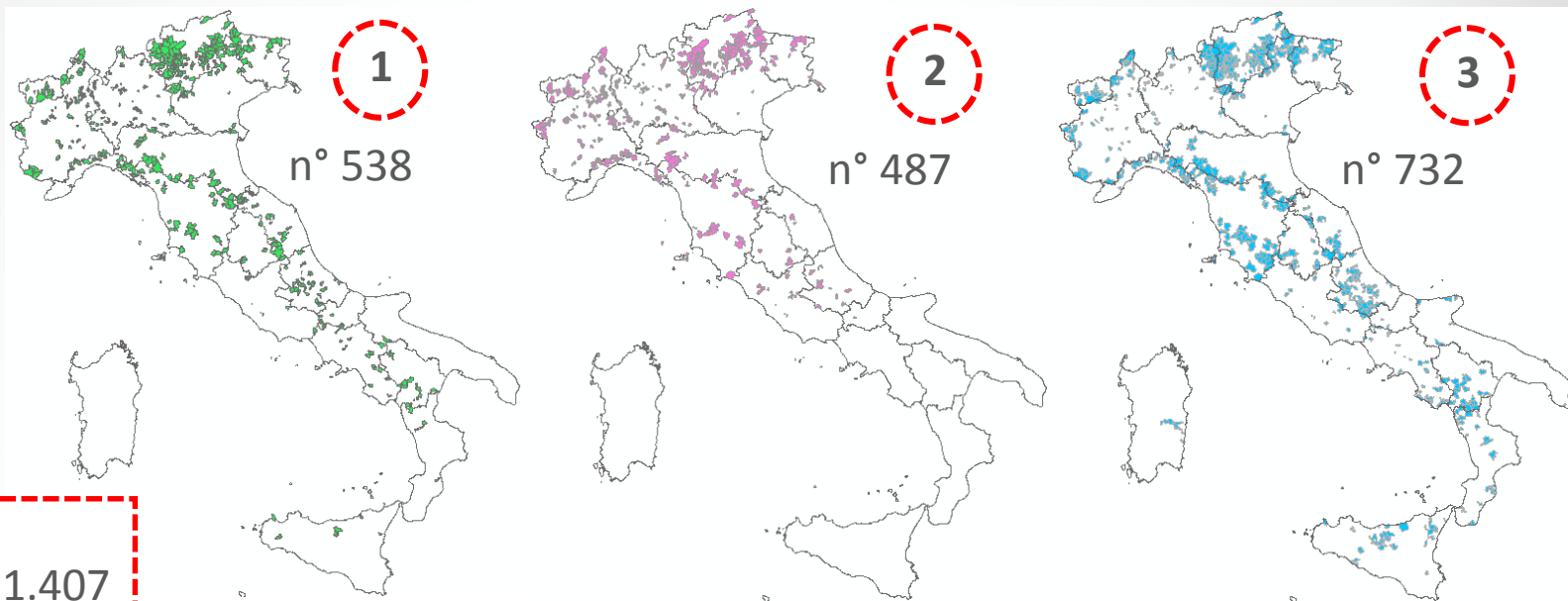
SL specializzati con pop. Piccoli comuni >=50%



Fattori di attrattività dei Piccoli comuni

- La **dotazione di beni culturali** (musei, biblioteche, beni architettonici, archeologici, parchi e ville storiche...), è **estesa alla quasi totalità dei comuni** (grandi e piccoli).
- Anche le **dotazioni naturali** sono presenti in modo omogeneo tra comuni di diversa dimensione: nel 14,3% dei Piccoli comuni sono presenti almeno 3 tipologie di attrattore naturali.
- Più correlate alla specificità locale e al gruppo dei piccoli comuni appaiono invece le **certificazioni di qualità** che attestano il particolare valore di un sito (Borghi più belli d'Italia, Città del gusto, Bandiere Blu, Siti Unesco, aree con prodotti agroalimentari a Certificazione DOP, IGP, SGT...).
- **Ben 3.350 Piccoli comuni (più del 60%) possono vantare almeno una certificazione di qualità che ne garantisca la specificità e spesso l'unicità.**

Piccoli comuni con Attrattori naturali - indicatori di risultato



n° 1.407

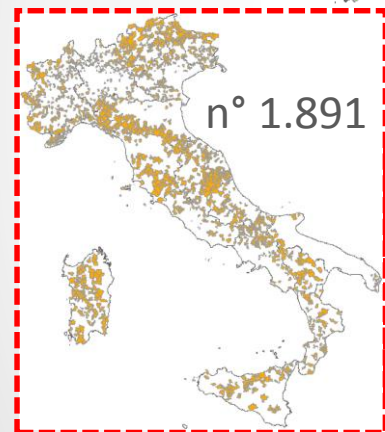
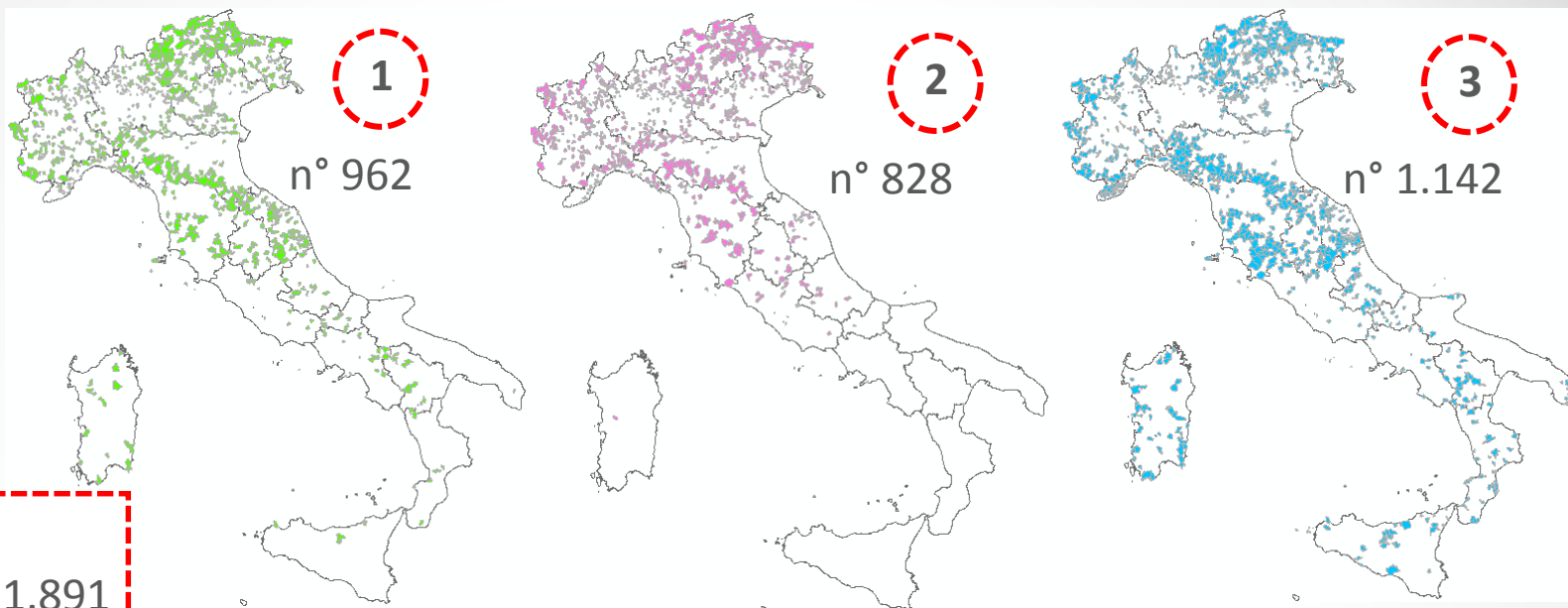
**Piccoli comuni
con elevata
dotazione di
ATTRATTORI
NATURALI**

e con elevato

- 1. VA per abitante**
- 2. REDDITO IRPEF per contribuente**
- 3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.**

| COMUNI (3 e 4 q.) | VALORE AGGIUNTO per ab. | | | | REDDITO IRPEF per contribuente | | | | PRESENZE TURISTICHE per ab. | | | |
|----------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------|--------------------------------|--------------|-------------------------|-------------|-----------------------------|--------------|-------------------------|-------------|
| | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media presenze | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln |
| Piccoli | 12.800 | 538 | 23.571 | 1,1 mln | 19.700 | 487 | 16.863 | 1,0 mln | 29,6 | 732 | 37.345 | 1,4 mln |
| Altri | 15.300 | 470 | 43.232 | 20,6 mln | 22.257 | 412 | 34.088 | 19,7 mln | 8,1 | 527 | 53.840 | 22,0 mln |

Piccoli comuni con Attrattori culturali - indicatori di risultato

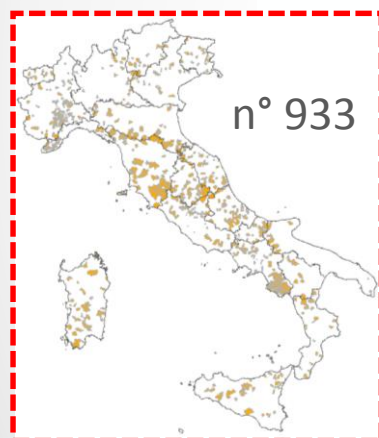
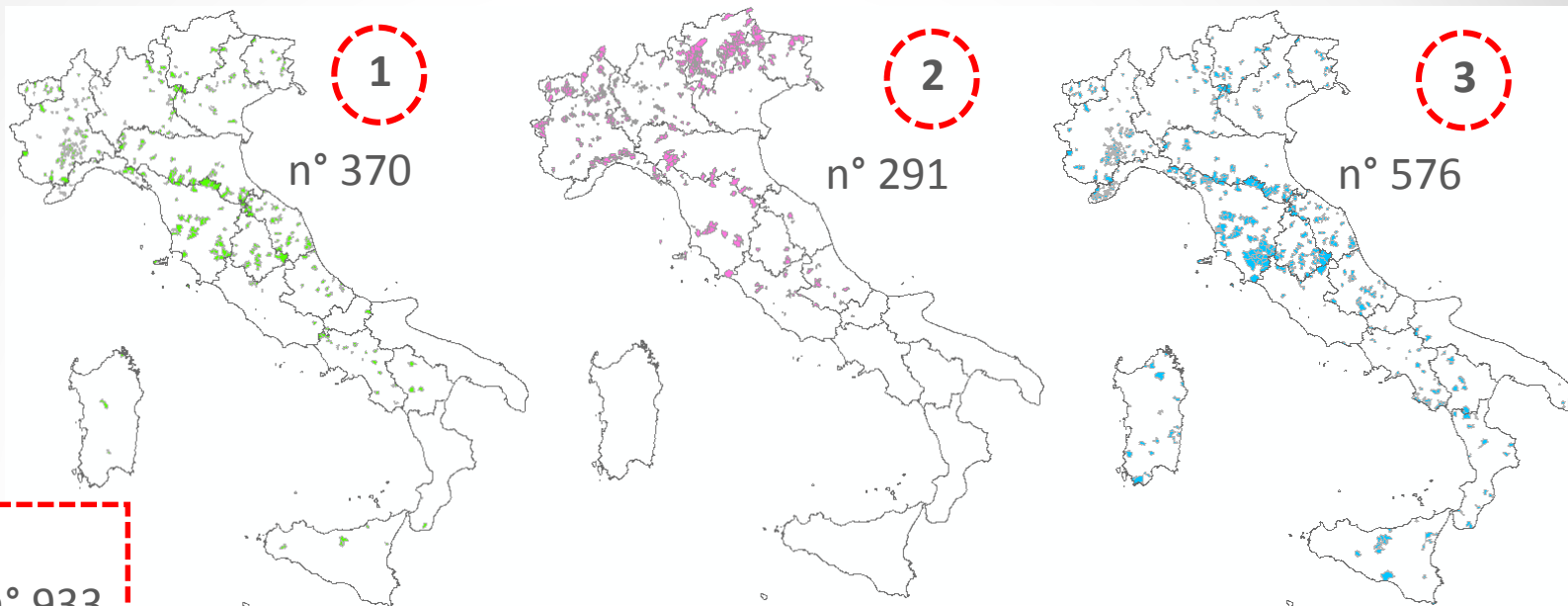


**Piccoli comuni
con elevata
dotazione di
ATTRATTORI
CULTURALI**

e con elevato
1. VA per abitante
2. REDDITO IRPEF per contribuente
3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.

| COMUNI (3 e 4 q.) | VALORE AGGIUNTO per ab. | | | | REDDITO IRPEF per contribuente | | | | PRESENZE TURISTICHE per ab. | | | |
|----------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------|--------------------------------|--------------|-------------------------|-------------|-----------------------------|--------------|-------------------------|-------------|
| | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media presenze | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln |
| Piccoli | 13.040 | 962 | 40.411 | 2,7 mln | 19.656 | 828 | 29.385 | 2,3 mln | 22,4 | 1.124 | 55.885 | 2,8 mln |
| Altri | 14.874 | 1.517 | 89.272 | 38,6 mln | 21.672 | 1.367 | 72.373 | 36,2 mln | 8,4 | 1.392 | 98.553 | 38,0 mln |

Piccoli comuni con Certificazioni di qualità – ind. di risultato



**Piccoli comuni
con elevata
acquisizione di
CERTIFICAZIONI
di QUALITA'**

e con elevato
1. VA per abitante
2. REDDITO IRPEF per contribuente
3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.

| COMUNI (3 e 4 q.) | VALORE AGGIUNTO per ab. | | | | REDDITO IRPEF per contribuente | | | | PRESENZE TURISTICHE per ab. | | | |
|----------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------|--------------------------------|--------------|-------------------------|-------------|-----------------------------|--------------|-------------------------|-------------|
| | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media € | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln | Media presenze | Comuni N° | Sup. km ² | Pop. mln |
| Piccoli | 1.200 | 370 | 13.666 | 0,9 mln | 19.200 | 291 | 9.034 | 0,7 mln | 16,3 | 576 | 23.942 | 1,2 mln |
| Altri | 1.600 | 476 | 42.372 | 20,7 mln | 22.300 | 388 | 33.499 | 18,2 mln | 10,1 | 554 | 53.462 | 21,1 mln |

Piccoli comuni vs Grandi centri urbani: Maggior benessere soggettivo, percezione di maggiore sicurezza e minore degrado dei luoghi di residenza

| Soddisfazione per la vita e suoi aspetti - Anno 2018 | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---------------------|---------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|--------------|----------------------|------------|-------------|---|
| Tipologia del Comune di residenza | Soddisfazione per la vita nel complesso | Relazioni familiari | Relazioni con amici | Salute | Lavoro, Maschi | Lavoro, Femmine | Lavoro | Tempo libero | Situazione economica | Risorse | Risorse | Gran parte della gente è degna di fiducia |
| | Molto (8-10) | Molto | Molto | Molto | Molto | Molto | Molto | Molto | Migliorata | Ottime | Adeguate | |
| Comune centro dell'area metropolitana | 35,6 | 32,0 | 22,3 | 15,6 | 14,2 | 12,9 | 13,6 | 13,4 | 8,4 | 1,4 | 54,4 | 24,2 |
| Periferia dell'area metropolitana | 39,4 | 34,0 | 23,0 | 16,6 | 13,5 | 15,2 | 14,1 | 13,3 | 7,3 | 0,9 | 60,3 | 21,1 |
| Fino a 2.000 abitanti | 50,8 | 35,2 | 24,6 | 14,8 | 16,9 | 18,5 | 17,5 | 15,7 | 6,1 | 0,8 | 62,5 | 19,7 |
| Da 2.001 a 10.000 abitanti | 44,6 | 34,5 | 24,3 | 16,1 | 16,7 | 19,1 | 17,7 | 14,1 | 9,5 | 1,3 | 62,0 | 19,7 |
| Da 10.001 a 50.000 abitanti | 41,8 | 32,5 | 23,3 | 15,9 | 17,1 | 16,2 | 16,7 | 13,6 | 7,5 | 1,3 | 57,8 | 20,0 |
| 50.001 abitanti e più | 40,2 | 32,5 | 22,3 | 15,9 | 13,1 | 15,8 | 14,3 | 12,9 | 8,3 | 1,5 | 59,0 | 21,7 |
| Italia | 41,4 | 33,2 | 23,2 | 15,9 | 15,4 | 16,2 | 15,7 | 13,6 | 8,1 | 1,3 | 59,0 | 21,0 |

Percezione della sicurezza e del degrado delle zone di residenza- Anni 2015-2016

| Tipologia del Comune di residenza | Percezione della sicurezza quando si trovano: | | Paura nei 3 mesi precedenti di stare per subire un reato | Preoccupazione di subire reati | | | | | Percezione del rischio di criminalità nella zona in cui vivono | Persone per frequenza con cui vedono nella propria zona elementi di degrado. | | |
|---------------------------------------|--|-------------------------|--|--------------------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|--|--|-----------------------|--------------------------------|
| | In strada da soli di sera nella zona in cui vivono | In casa da soli di sera | | Furto automobile | Furto in abitazione | Scippo, borseggio | Aggressione, rapina | Violenza sessuale | | Persone che si drogano | Persone che spacciano | Prostitute in cerca di clienti |
| | Per niente sicuro | Per niente sicuro | Avuto concretamente paura | Molto preoccupato | Molto preoccupato | Molto preoccupato | Molto preoccupato | Molto preoccupato | Molto a rischio | Spesso | Spesso | Spesso |
| Comune centro dell'area metropolitana | 11,3 | 1,3 | 8,2 | 10,2 | 20,1 | 18,3 | 17,2 | 13,7 | 8,3 | 7,6 | 6,4 | 8,6 |
| Periferia dell'area metropolitana | 10,6 | 2,7 | 7,0 | 10,9 | 18,3 | 12,1 | 13,1 | 12,1 | 6,0 | 3,6 | 2,3 | 6,9 |
| Comuni fino a 10.000 abitanti | 4,7 | 2,4 | 5,3 | 7,7 | 19,7 | 7,7 | 10,2 | 10,1 | 3,6 | 1,8 | 1,0 | 1,9 |
| Comuni da 10.001 a 50.000 abitanti | 7,1 | 3,6 | 6,9 | 9,7 | 23,8 | 11,1 | 12,4 | 11,2 | 4,5 | 3,3 | 2,2 | 2,6 |
| Comuni 50.001 abitanti e più' | 7,4 | 1,7 | 5,4 | 8,2 | 19,6 | 11,1 | 12,6 | 11,0 | 5,4 | 5,2 | 3,8 | 4,9 |
| TOTALE | 7,5 | 2,5 | 6,4 | 9,1 | 20,7 | 11,3 | 12,6 | 11,3 | 5,1 | 3,9 | 2,8 | 4,2 |