

L'evoluzione del contesto italiano dei piccoli Comuni

Giorgio Alleva

Sapienza Università di Roma

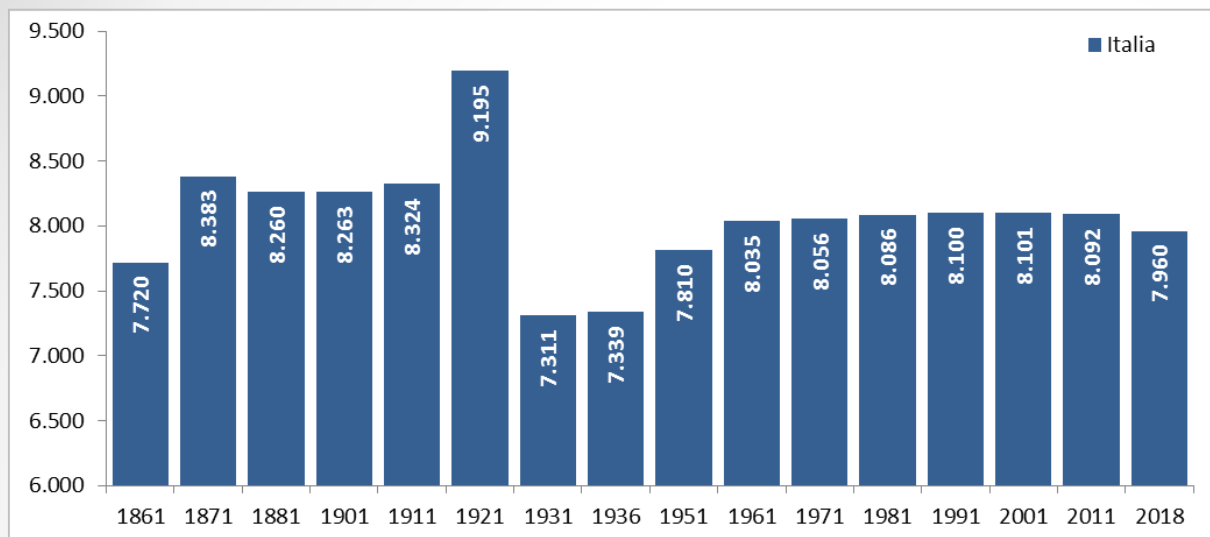
“PIANURA SOSTENIBILE” Dieci anni di proposte e riflessioni

23 febbraio 2019

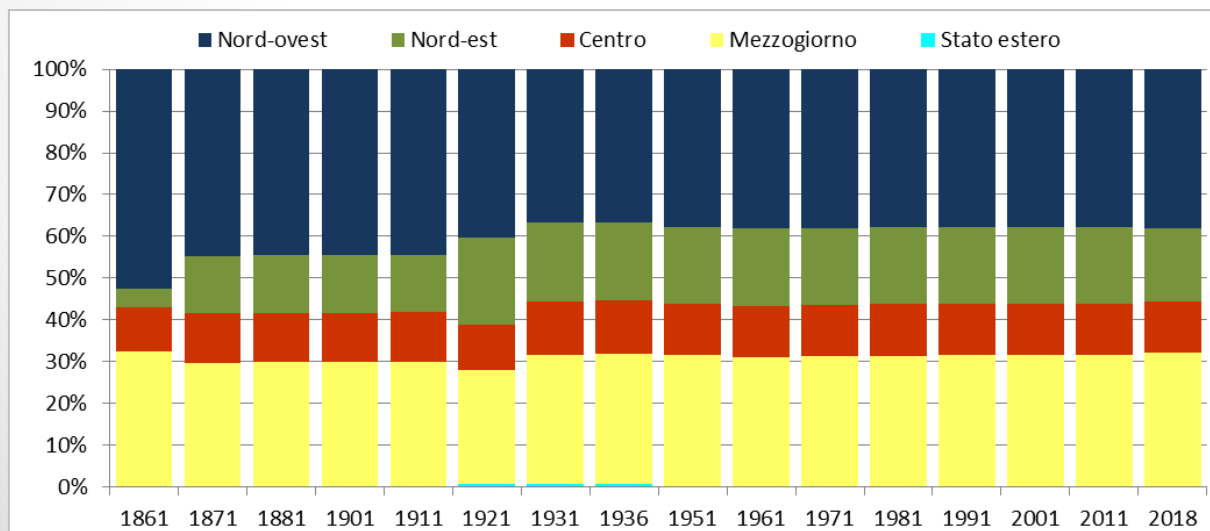
Castello di Padernello ,Borgo San Giacomo, Brescia



L'evoluzione della geografia amministrativa - 1861-2018



- I COMUNI sono l'unica unità territoriale sempre presente: l'ossatura di base del Paese.
- La **geografia amministrativa** è in **continua evoluzione** a seguito di soppressioni, accorpamenti e nuove istituzioni di comuni.



Sistat - Sistema informativo storico delle unità amministrative territoriali
<http://sistat.istat.it>

Piccoli comuni: luoghi comuni e miti

L'**osso della penisola**: comuni di montagna, poco accessibili, in declino demografico, fortemente invecchiati.

Comuni marginali: non compresi nelle aree di produzione, contribuiscono marginalmente alla ricchezza nazionale, poco attrattivi.

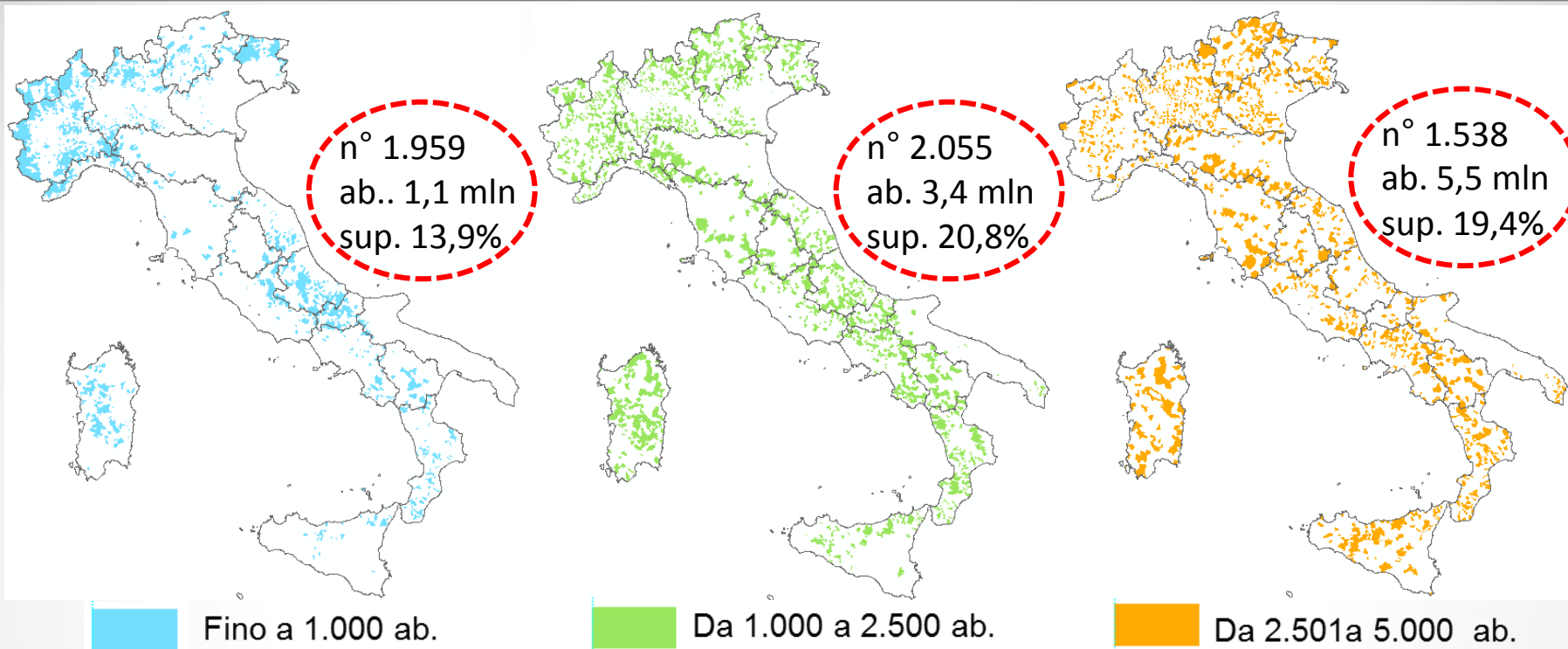
Piccolo è bello vs grandi aree metropolitane, i luoghi del degrado, delle disuguaglianze e delle paure.

Piccolo comune è incancellabile elemento di tradizione e identità, **punto di forza della coesione sociale**.

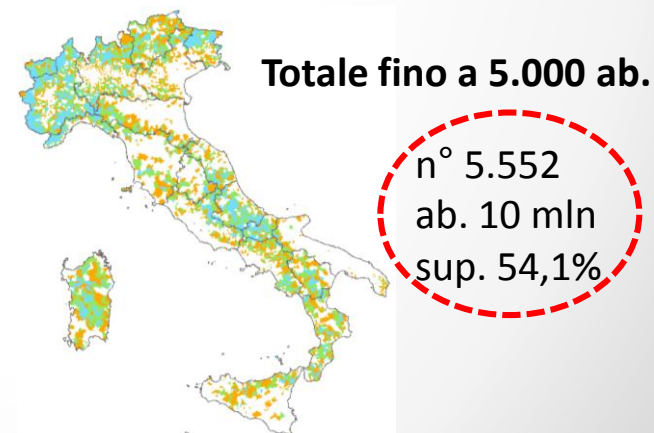
La presentazione intende mostrare l'**eterogeneità** dell'universo dei piccoli, le **fragilità** e i **dinamismi**, che necessitano di analisi in profondità e politiche mirate.

I **vantaggi delle reti**, formali e «di fatto».

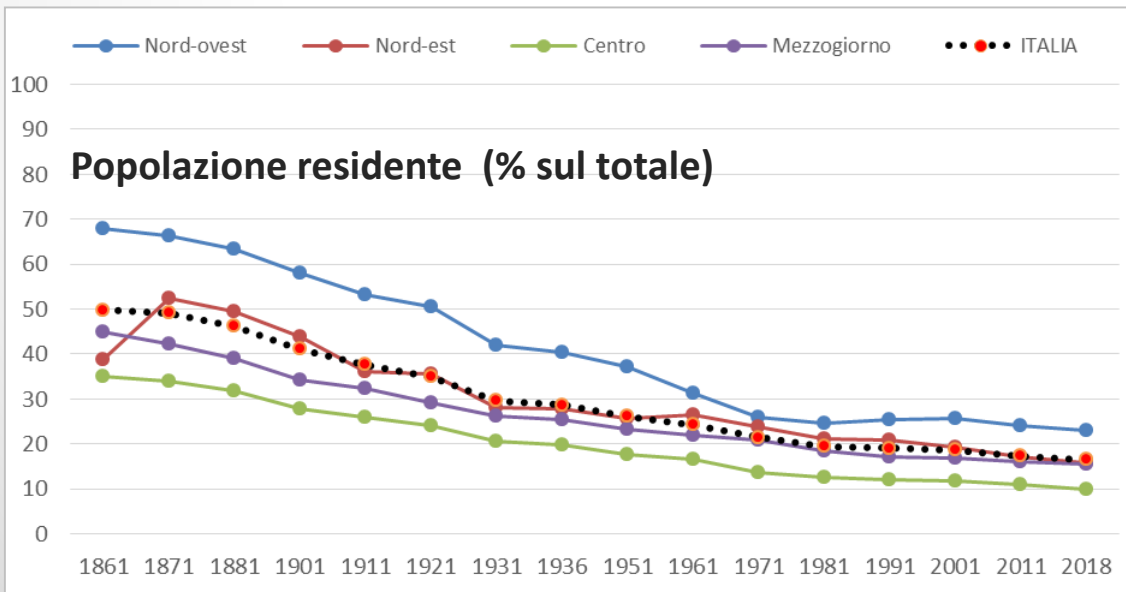
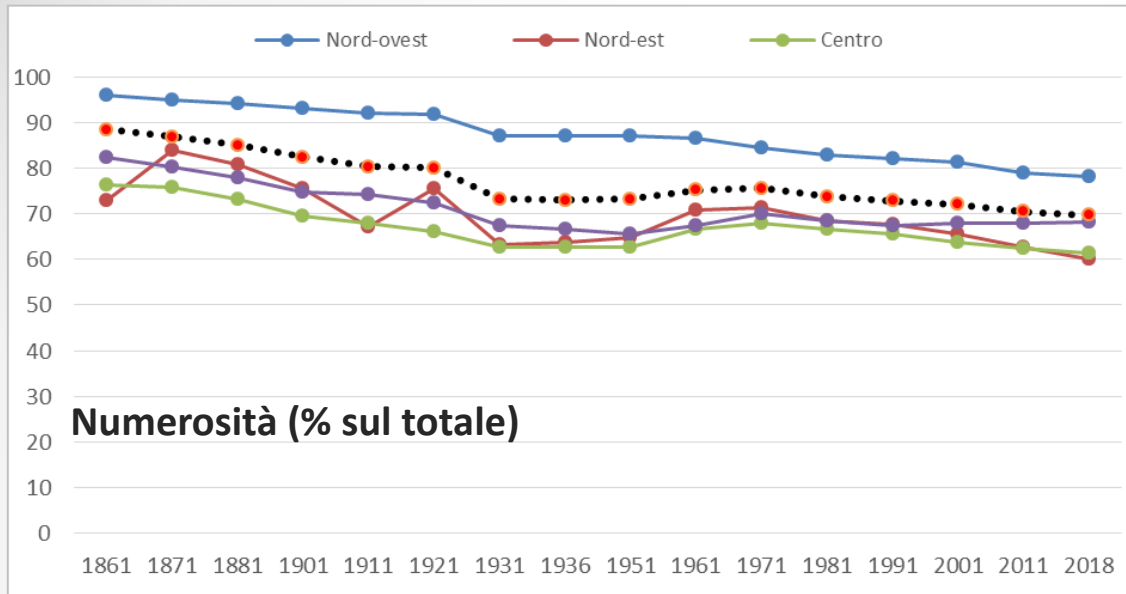
La geografia dei Piccoli comuni - anno 2018



PICCOLI COMUNI	Numero	Popolazione		Superficie	
		Ab.	%	km ²	%
Montagna	2.258	3.321.745	33,3	86.649,6	53,0
Collina	2.285	4.355.389	43,7	59.231,6	36,2
Pianura	1.009	2.284.821	22,9	17.571,9	10,8
Totale	5.552	9.961.955	100,0	163.453,1	100,0



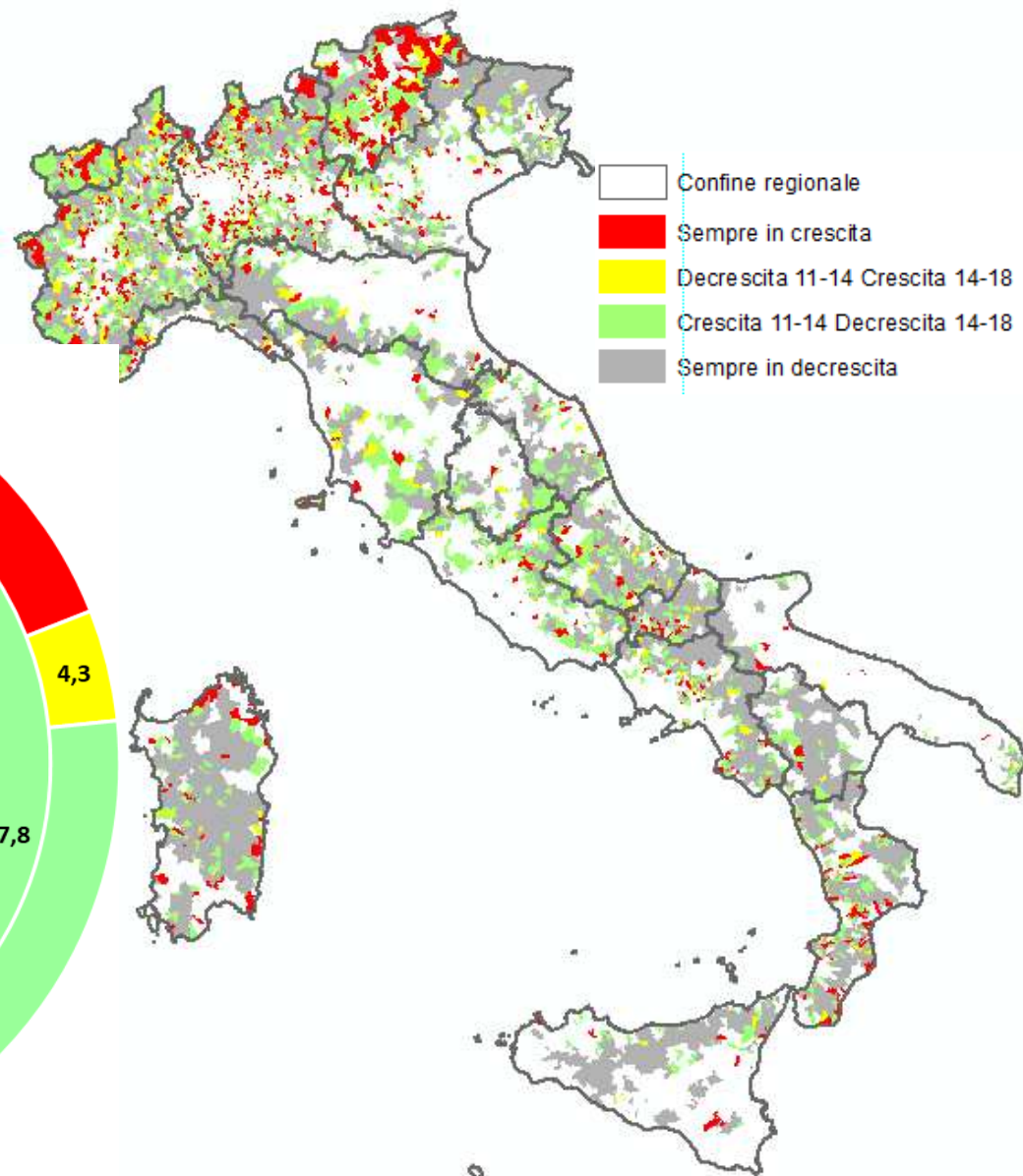
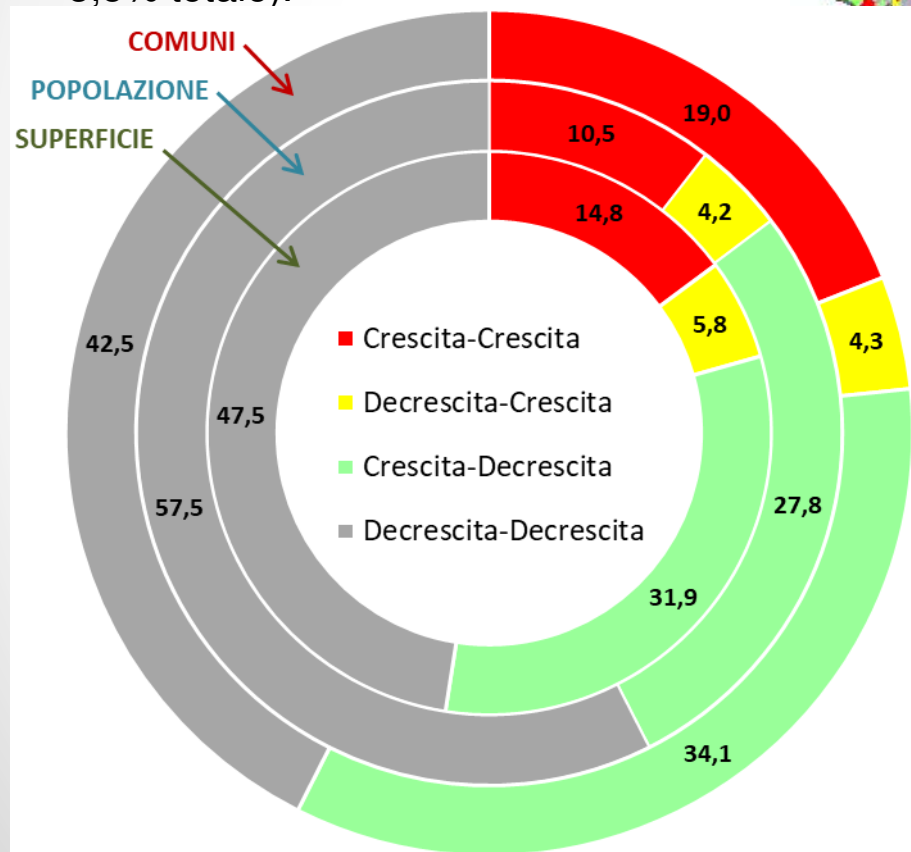
L'evoluzione del peso relativo dei piccoli Comuni



- Diminuisce progressivamente il peso relativo dei comuni con fino a 5.000 abitanti.
- In termini di numerosità si passa da poco meno del 90% delle unità comunali nel 1861 al 70% circa del 2018, con flessione più accentuata nel N.O. dove i piccoli comuni hanno storicamente avuto la massima diffusione.
- In termini di peso demografico la flessione è ancora più accentuata: nel 1861 circa la metà della popolazione nazionale (21,7 mln) risiedeva nei piccoli comuni; 150 anni dopo la quota scende a circa il 16% (di una popolazione quasi triplicata: 60,4 mln).

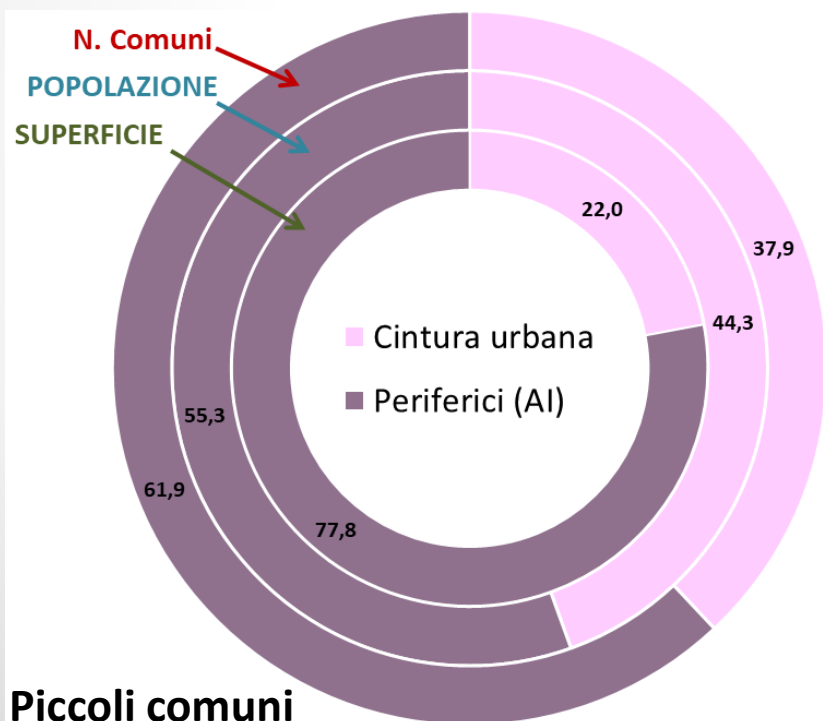
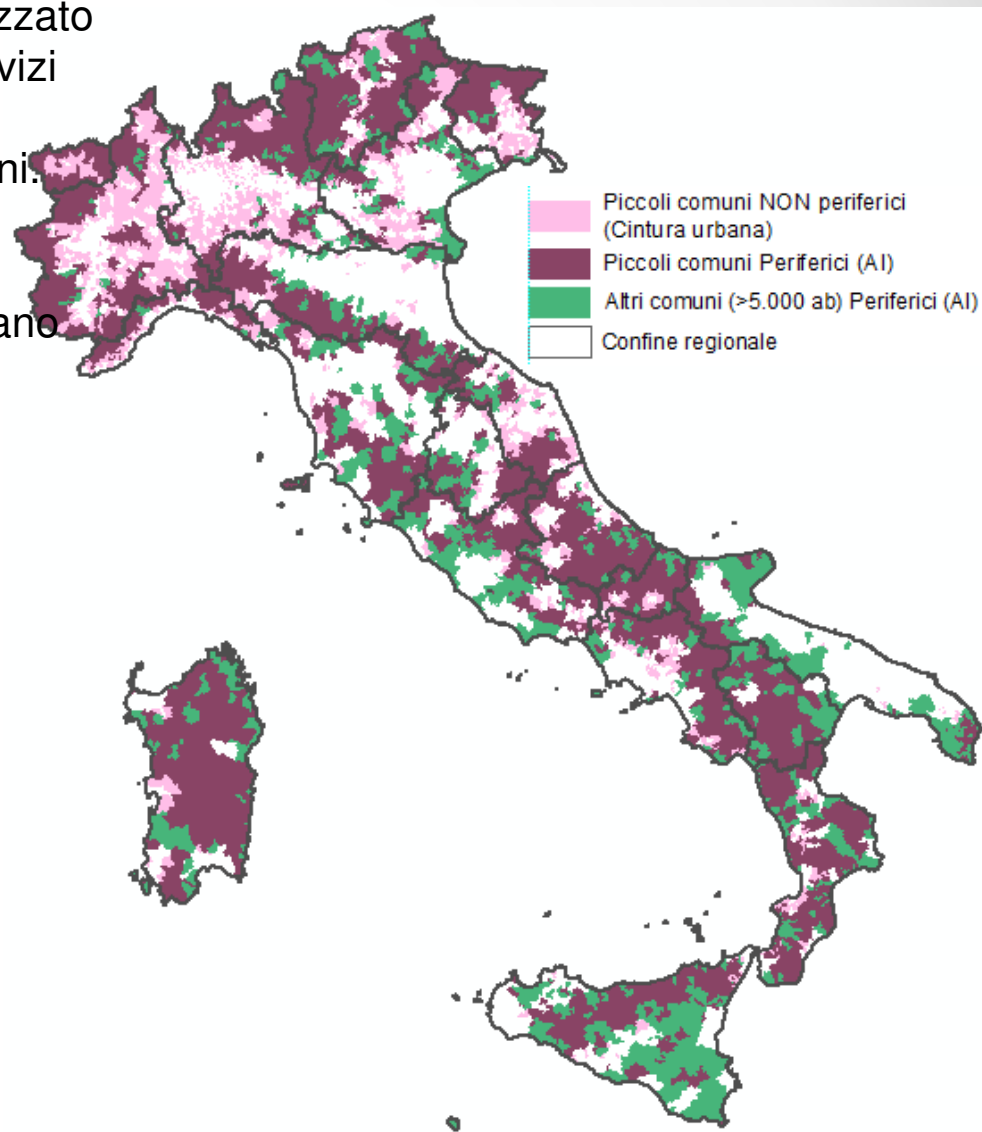
Piccoli comuni: tutti in declino demografico?

- Molti in declin, ma...
- Più di 1/5 dei piccoli comuni incrementa la propria popolazione, almeno nell'ultimo triennio (+4%).
- 2,3 mln di persone risiedono in tali aree (23,3% della popolazione dei piccoli e 3,8% totale).



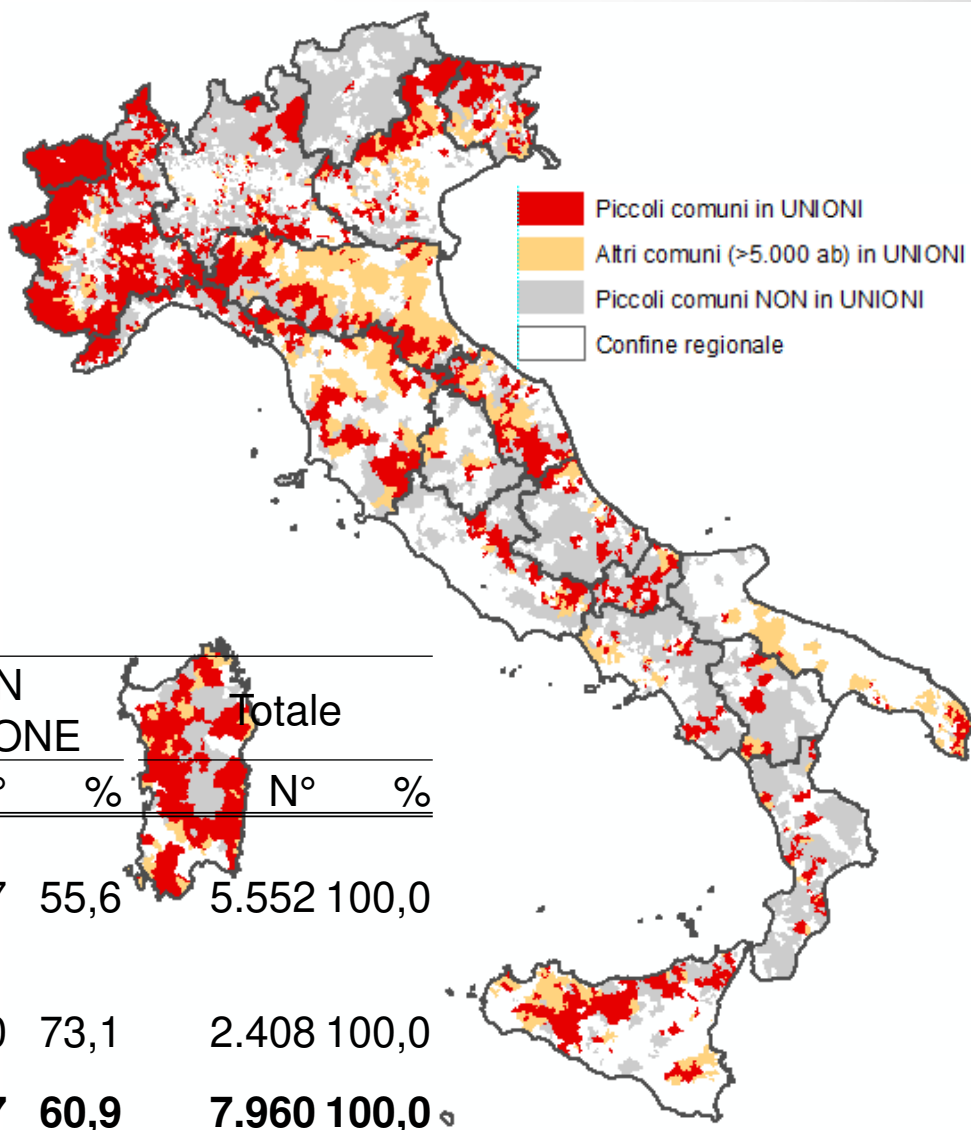
Piccoli comuni: tutti con bassa accessibilità ai servizi?

- Circa il 62% dei Piccoli comuni (3.436) è classificato come Area Interna e caratterizzato da perifericità e bassa accessibilità ai servizi
- 5,4 mln di persone risiedono in tali aree, il 55% della popolazione dei Piccoli comuni.
- Il 38% dei Piccoli comuni è invece parte delle Corone urbane, ben connesso in particolare nel tessuto metropolitano padano



Piccoli in rete: le Unioni di comuni

- I Piccoli comuni mostrano una propensione superiore agli altri verso la scelta di consociarsi in Unioni per la gestione e l'erogazione dei servizi.
- I Piccoli comuni rappresentano l'80% dei 3.113 comuni associati in Unioni.



COMUNI	in UNIONE		NON in UNIONE		Totale	
	N°	%	N°	%	N°	%
Piccoli comuni (<=5.000 ab.)	2.465	44,4	3.087	55,6	5.552	100,0
Altri comuni (> 5.000 ab.)	648	26,9	1.760	73,1	2.408	100,0
Totale	3.113	39,1	4.847	60,9	7.960	100,0

Indicatori di risultato

- Il **valore aggiunto** nei **Piccoli comuni** è in media di **8.278 € per ab.** e di **41.483 € per addetto** (produttività apparente); il **reddito per contribuente** è di circa **17mila €**.
- Nei Piccoli comuni con una **dinamica positiva della popolazione** (2011-2018) il **VA per ab. è più elevato di circa 2.900 € (+35,0%)**, quello **per addetto di quasi 3.900 (+9,4%)**. In questi comuni il **reddito per contribuente sfiora i 19mila € (+11,8%)**.

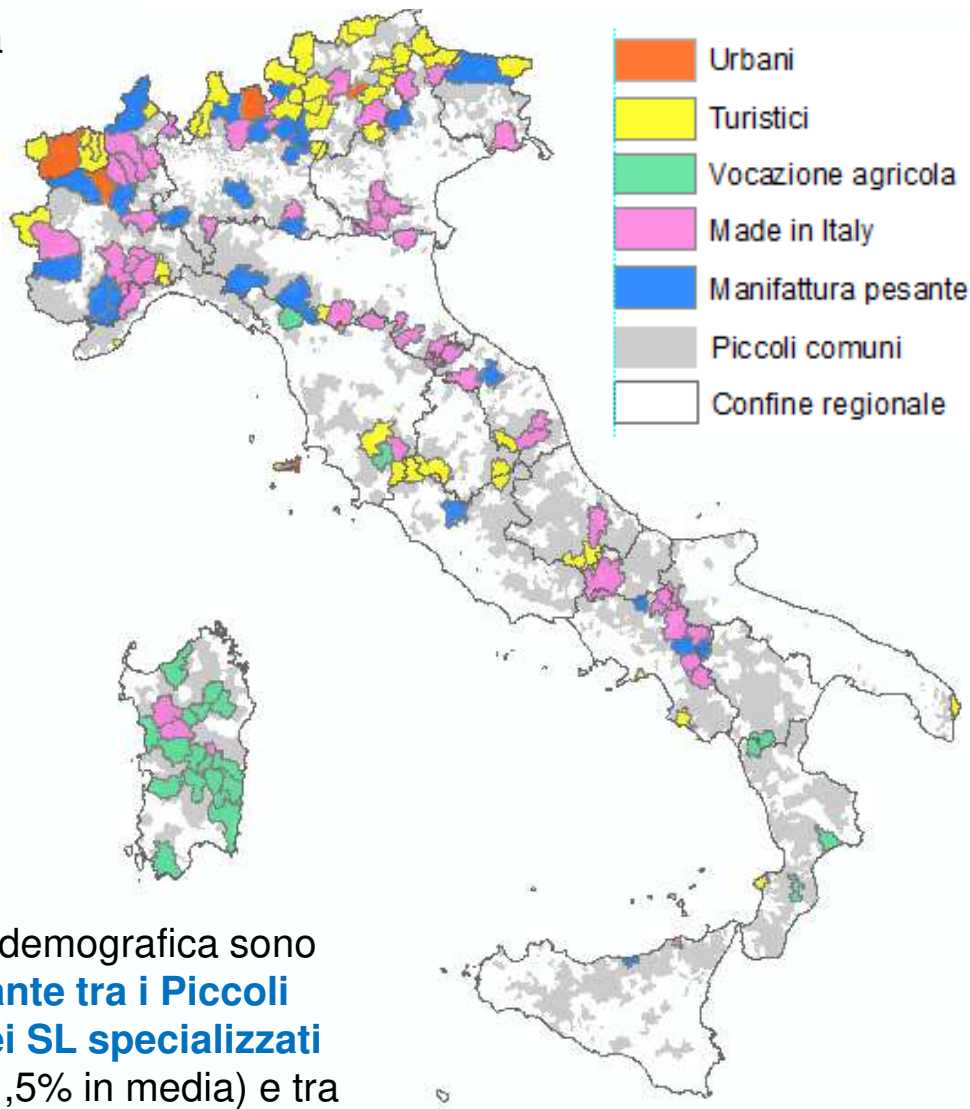
Le reti aiutano i Piccoli?

- L'appartenenza a una **Unione di comuni** è associata a una **migliore performance** in termini di **VA per addetto e per abitante** tra i **Piccoli comuni del Centro** (+12,1 e +10,6 rispetto ai valori nei comuni non associati).
- Le Unioni che coinvolgono Piccoli comuni non sembrano incidere al Nord in termini di livelli e dinamica del **reddito per contribuente**, mentre **nelle Unioni al Centro e nel Mezzogiorno** i valori del **reddito per ab. 2016 sono superiori a quelli dei Piccoli comuni non associati** rispettivamente del 2,0% e dell'1,3%.

Piccoli in rete: il contributo ai Sistemi locali specializzati

- In **148 i Sistemi locali specializzati** (circa 1/4) i Piccoli comuni hanno un peso rilevante (rappresentando almeno la metà della popolazione).
- Sono **reti territoriali** animate da **2.041 Piccoli comuni** (37%) tra i quali si sviluppano relazioni intorno a una medesima **specializzazione produttiva** e che in media includono un solo comune di dimensioni superiori (in totale 144) e in 63 SL non li includono affatto.
- Questo si verifica in particolare in più del 60% dei **sistemi turistici** (in specie dell'arco alpino) e a **vocazione agricola** (soprattutto sardi); in 1/3 dei SL del **made in Italy** e in più di 1/4 di quelli della **manifattura pesante**.
- Rispetto ai comuni di maggiore ampiezza demografica sono **migliori le performance del VA per abitante tra i Piccoli comuni che hanno un peso rilevante nei SL specializzati** urbani, turistici, a vocazione agricola (+21,5% in media) e tra quelli della manifattura pesante (+8,3%).

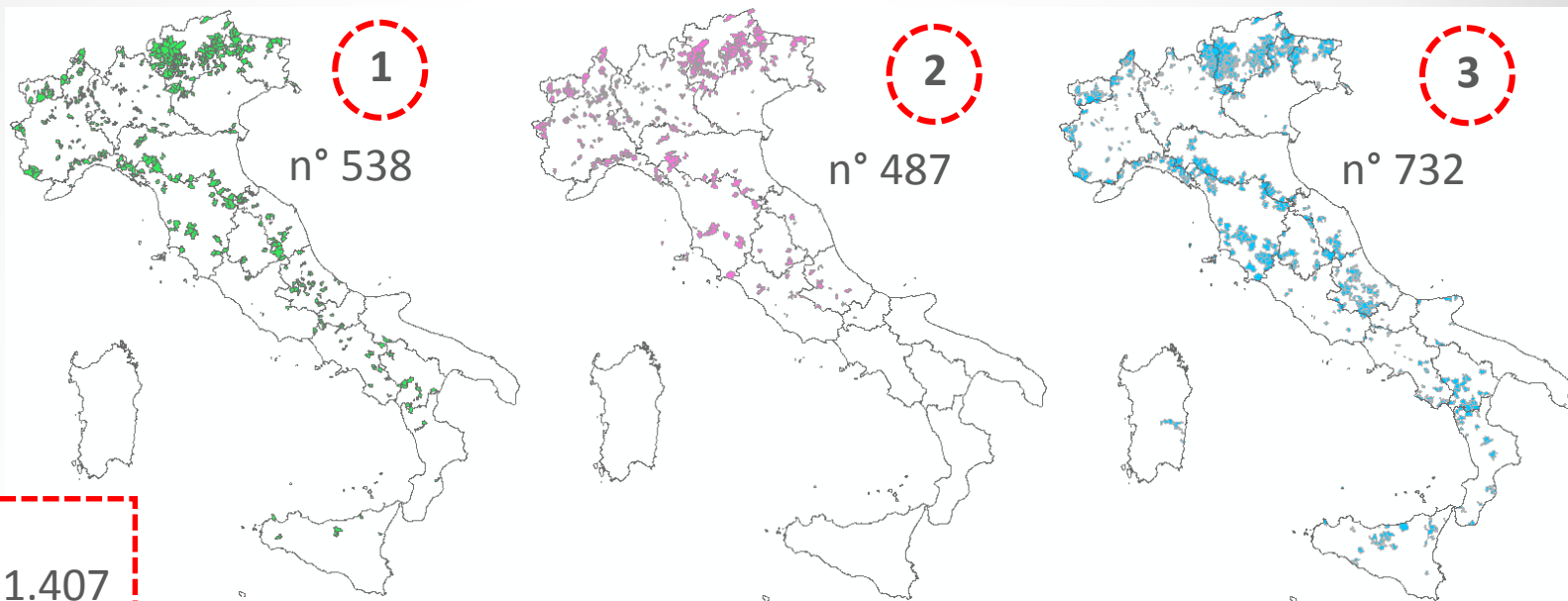
SL specializzati con pop. Piccoli comuni >=50%



Fattori di attrattività dei Piccoli comuni

- La **dotazione di beni culturali** (musei, biblioteche, beni architettonici, archeologici, parchi e ville storiche...), è **estesa alla quasi totalità dei comuni** (grandi e piccoli).
- Anche le **dotazioni naturali** sono presenti in modo omogeneo tra comuni di diversa dimensione: nel 14,3% dei Piccoli comuni sono presenti almeno 3 tipologie di attrattore naturali.
- Più correlate alla specificità locale e al gruppo dei piccoli comuni appaiono invece le **certificazioni di qualità** che attestano il particolare valore di un sito (Borghi più belli d'Italia, Città del gusto, Bandiere Blu, Siti Unesco, aree con prodotti agroalimentari a Certificazione DOP, IGP, SGT...).
- **Ben 3.350 Piccoli comuni (più del 60%) possono vantare almeno una certificazione di qualità che ne garantisca la specificità e spesso l'unicità.**

Piccoli comuni con Attrattori naturali - indicatori di risultato



n° 1.407

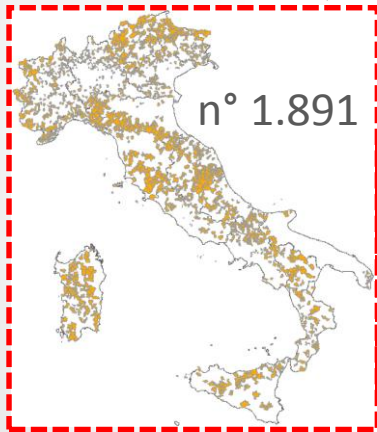
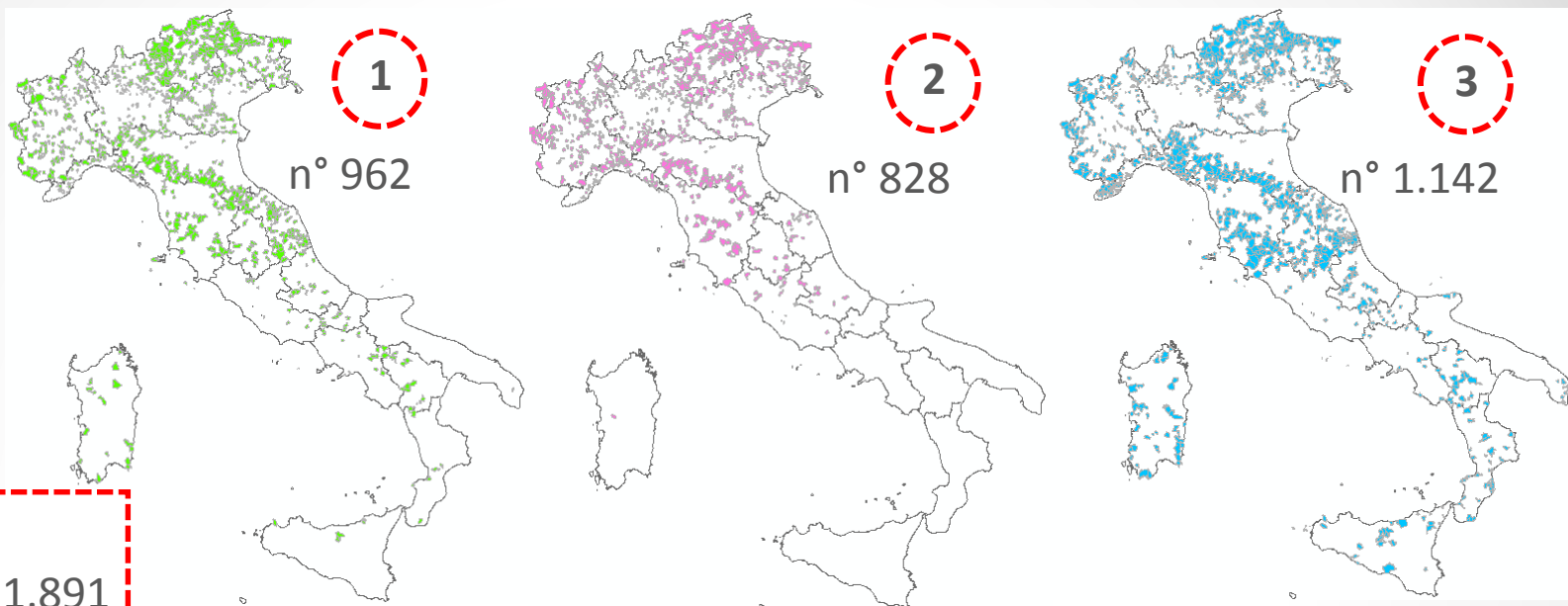
**Piccoli comuni
con elevata
dotazione di
ATTRATTORI
NATURALI**

e con elevato

- 1. VA per abitante**
- 2. REDDITO IRPEF per contribuente**
- 3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.**

COMUNI (3 e 4 q.)	VALORE AGGIUNTO per ab.				REDDITO IRPEF per contribuente				PRESENZE TURISTICHE per ab.			
	Media €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media presenze	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln
Piccoli	12.800	538	23.571	1,1 mln	19.700	487	16.863	1,0 mln	29,6	732	37.345	1,4 mln
Altri	15.300	470	43.232	20,6 mln	22.257	412	34.088	19,7 mln	8,1	527	53.840	22,0 mln

Piccoli comuni con Attrattori culturali - indicatori di risultato



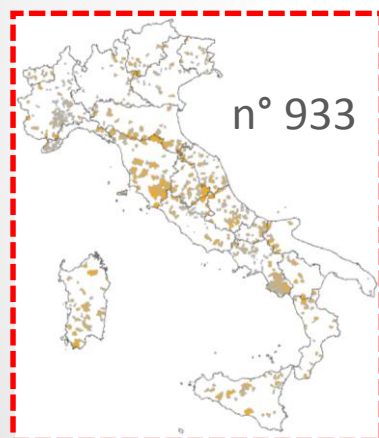
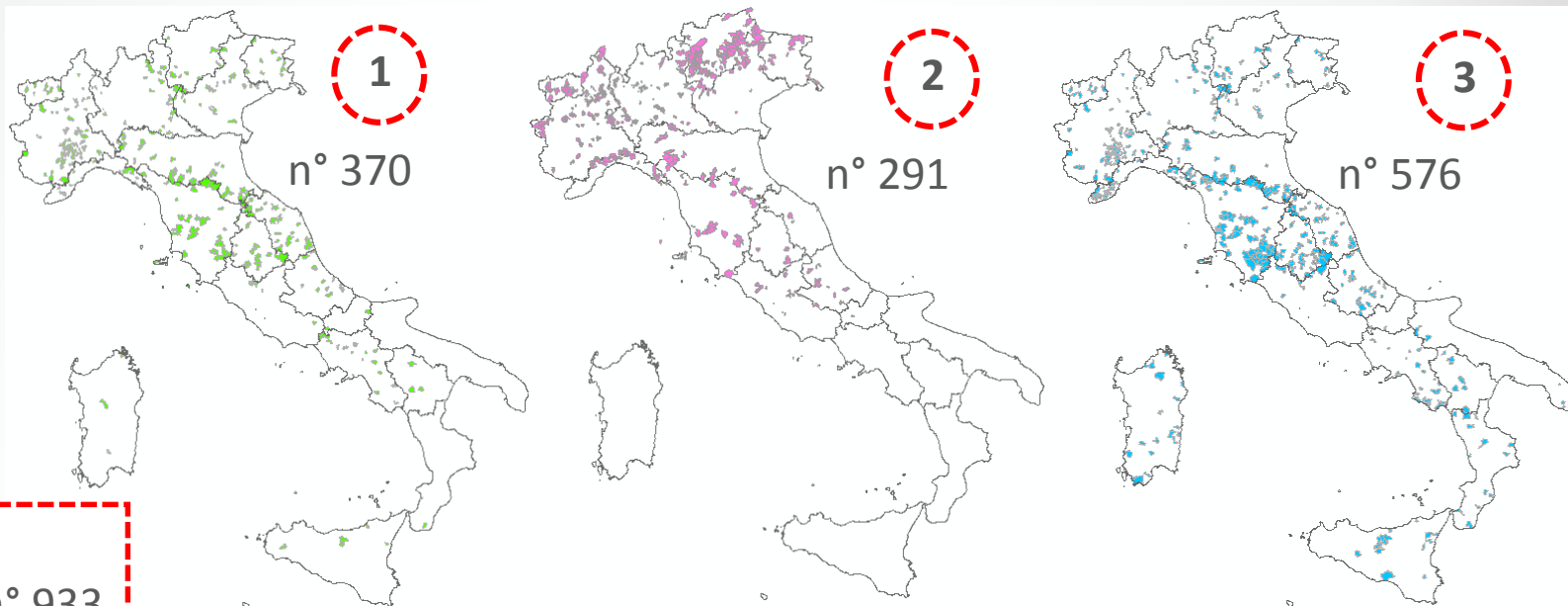
Piccoli comuni con elevata dotazione di ATTRATTORI CULTURALI

e con elevato

- 1. VA per abitante**
- 2. REDDITO IRPEF per contribuente**
- 3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.**

COMUNI (3 e 4 q.)	VALORE AGGIUNTO per ab.				REDDITO IRPEF per contribuente				PRESENZE TURISTICHE per ab.			
	Media Comuni €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media Comuni €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media Comuni presenze	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln
Piccoli	13.040	962	40.411	2,7 mln	19.656	828	29.385	2,3 mln	22,4	1.124	55.885	2,8 mln
Altri	14.874	1.517	89.272	38,6 mln	21.672	1.367	72.373	36,2 mln	8,4	1.392	98.553	38,0 mln

Piccoli comuni con Certificazioni di qualità – ind. di risultato



**Piccoli comuni
con elevata
acquisizione di
CERTIFICAZIONI
di QUALITA'**

e con elevato
1. VA per abitante
2. REDDITO IRPEF per contribuente
3. PRESENZE TURISTICHE per 1.000 ab.

COMUNI (3 e 4 q.)	VALORE AGGIUNTO per ab.				REDDITO IRPEF per contribuente				PRESENZE TURISTICHE per ab.			
	Media €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media €	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln	Media presenze	Comuni N°	Sup. km ²	Pop. mln
Piccoli	1.200	370	13.666	0,9 mln	19.200	291	9.034	0,7 mln	16,3	576	23.942	1,2 mln
Altri	1.600	476	42.372	20,7 mln	22.300	388	33.499	18,2 mln	10,1	554	53.462	21,1 mln

Piccoli comuni vs Grandi centri urbani: Maggior benessere soggettivo, percezione di maggiore sicurezza e minore degrado dei luoghi di residenza

Soddisfazione per la vita e suoi aspetti - Anno 2018

Tipologia del Comune di residenza	Soddisfazione per la vita nel complesso	Relazioni familiari	Relazioni con amici	Salute	Lavoro, Maschi	Lavoro, Femmine	Lavoro	Tempo libero	Situazione economica	Risorse	Risorse	Gran parte della gente è degna di fiducia
	Molto (8-10)	Molto	Molto	Molto	Molto	Molto	Molto	Molto	Migliorata	Ottime	Adeguate	
Comune centro dell'area metropolitana	35,6	32,0	22,3	15,6	14,2	12,9	13,6	13,4	8,4	1,4	54,4	24,2
Periferia dell'area metropolitana	39,4	34,0	23,0	16,6	13,5	15,2	14,1	13,3	7,3	0,9	60,3	21,1
Fino a 2.000 abitanti	50,8	35,2	24,6	14,8	16,9	18,5	17,5	15,7	6,1	0,8	62,5	19,7
Da 2.001 a 10.000 abitanti	44,6	34,5	24,3	16,1	16,7	19,1	17,7	14,1	9,5	1,3	62,0	19,7
Da 10.001 a 50.000 abitanti	41,8	32,5	23,3	15,9	17,1	16,2	16,7	13,6	7,5	1,3	57,8	20,0
50.001 abitanti e più	40,2	32,5	22,3	15,9	13,1	15,8	14,3	12,9	8,3	1,5	59,0	21,7
Italia	41,4	33,2	23,2	15,9	15,4	16,2	15,7	13,6	8,1	1,3	59,0	21,0

Percezione della sicurezza e del degrado delle zone di residenza- Anni 2015-2016

Tipologia del Comune di residenza	Percezione della sicurezza quando si trovano:		Paura nei 3 mesi precedenti di stare per subire un reato	Preoccupazione di subire reati					Percezione del rischio di criminalità nella zona in cui vivono	Persone per frequenza con cui vedono nella propria zona elementi di degrado.		
	In strada da soli di sera nella zona in cui vivono	In casa da soli di sera		Furto automobile	Furto in abitazione	Scippo, borseggio	Aggressione, rapina	Violenza sessuale		Persone che si drogano	Persone che spacciano	Prostitute in cerca di clienti
	Per niente sicuro	Per niente sicuro	Avuto concretamente paura	Molto preoccupato	Molto preoccupato	Molto preoccupato	Molto preoccupato	Molto preoccupato	Molto a rischio	Spesso	Spesso	Spesso
Comune centro dell'area metropolitana	11,3	1,3	8,2	10,2	20,1	18,3	17,2	13,7	8,3	7,6	6,4	8,6
Periferia dell'area metropolitana	10,6	2,7	7,0	10,9	18,3	12,1	13,1	12,1	6,0	3,6	2,3	6,9
Comuni fino a 10.000 abitanti	4,7	2,4	5,3	7,7	19,7	7,7	10,2	10,1	3,6	1,8	1,0	1,9
Comuni da 10.001 a 50.000 abitanti	7,1	3,6	6,9	9,7	23,8	11,1	12,4	11,2	4,5	3,3	2,2	2,6
Comuni 50.001 abitanti e più'	7,4	1,7	5,4	8,2	19,6	11,1	12,6	11,0	5,4	5,2	3,8	4,9
TOTALE	7,5	2,5	6,4	9,1	20,7	11,3	12,6	11,3	5,1	3,9	2,8	4,2